# APR022026_05B5203 · 普通EB-2 · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：42236617 日期：2026年4月2日

对服务中心运营处（SCOPS）决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（高等学位）

申请人是一家为养老院、康复诊所和医院提供医护人员的人力供应机构，拟聘用受益人担任物理治疗师。该公司请求将其归类为就业类第二优先（EB-2）移民签证类别中持有“ 高等学位 ”的专业人员。参见《移民与国籍法》（本法）第203(b)(2)(A)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)(A)。申请人还请求将受益人指定为美国劳工部（DOL）“ A类表第1组 ”，这将允许该公司免于向美国工人刊登所提供职位的招聘广告。参见 20 C.F.R. § 656.5(a)(1)。

服务中心运营处（SCOPS）驳回了该申请，认定申请人未能证明受益人符合作为物理治疗师获得A类表指定的资格。具体而言，SCOPS认定该申请缺少其在预期就业所在州的物理治疗（PT）执照副本，或该州物理治疗执照事务官员出具的说明其有资格参加该州物理治疗书面执照考试的声明。在上诉中，申请人提交了受益人在预期就业所在州的物理治疗执照副本。

申请人负有以优势证据证明其符合所请求福利资格的责任。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。经行使重新审查的上诉审查权，参见 Matter of Christo's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)，我们拒绝采纳该公司的上诉证据，并认定即使我们采纳该证据，受益人的执照也不能证明其在申请提交时符合A类表指定的资格。因此，我们将驳回上诉。

一、法律

作为高等学位专业人员的移民通常遵循三步程序。首先，潜在雇主必须获得劳工部认证，证明：能够、愿意、合格且可用的美国工人不足以从事所提供职位；且外籍人士从事该职位不会损害类似受雇美国工人的工资或工作条件。参见本法第212(a)(5)(A)(i)条，8 U.S.C. § 1182(a)(5)(A)(i)。如果劳工部批准为某外籍人士提供职位，雇主接下来必须将经认证的劳工申请连同移民签证申请一并提交美国公民及移民服务局（USCIS）。本法第204(a)(1)(F)条，8 U.S.C.

§ 1154(a)(1)(F)。最后，如果USCIS批准申请，外籍受益人可以在美国境外申请移民签证，或者如果符合资格，在美国境内申请调整身份。参见本法第245(a)条，8 U.S.C. § 1255(a)。

然而，劳工部已经认定美国缺乏足够的物理治疗师，且外籍人士从事这一A类表职业不会损害类似职位美国工人的工资或工作条件。20 C.F.R. § 656.5(a)(1)。因此，寻求聘用外籍人士从事A类表职业的雇主无需向美国工人刊登职位广告，且劳工部授权USCIS在移民签证申请程序中审理A类表劳工认证申请。20 C.F.R. § 656.15(a)。因此，在本案中，USCIS不仅对移民签证申请作出裁定，还对其附带的劳工认证申请作出裁定。参见 20 C.F.R. § 656.15(e)（将A类表程序中的USCIS劳工认证裁定描述为“ 决定性的和最终的 ”）。

二、分析

外籍物理治疗师的A类表申请必须包括“ 由预期就业所在州的授权[物理治疗]执照事务官员签署的信函或声明，说明该外籍人士有资格参加该州的物理治疗师书面执照考试。 ”20 C.F.R. § 656.15(c)(1)。作为此类信函的替代，USCIS也接受证明“ 受益人目前拥有（且在提交申请时已拥有）在预期就业所在州从事[物理治疗]的永久执照 ”的证据。6 USCIS Policy Manual E.7(F)(1), www.uscis.gov/policy-manual。

申请人的初始提交材料包括受益人在菲律宾、北马里亚纳群岛和纽约州的物理治疗执照证据。然而，申请将预期就业所在州确定为佛罗里达州。因此，与劳工部法规和USCIS政策相反，该申请缺少其在预期就业所在州从事物理治疗或参加物理治疗执照考试资格的证明。

SCOPS向申请人邮寄了一份补充证据请求（RFE），要求提供受益人的佛罗里达州物理治疗执照副本，或佛罗里达州物理治疗事务官员出具的说明受益人有资格参加该州物理治疗执照考试的信函。作为回应，申请人提交了一封来自美国各州物理治疗委员会联合会的信函，表明受益人通过了2016年美国全国物理治疗考试。申请人的首席执行官（CEO）表示，“ 受益人无需参加任何其他物理治疗执照考试，因为他已经通过了该执照考试。 ”

该联合会的网站称，该组织开发、维护和管理全国物理治疗考试。参见 The Fed'n of State Bds. of PT,“ About Us, ”www.fsbpt.org/About-Us。但该网站将全国考试描述为仅是获得美国物理治疗执照的“ 一步 ”。同上。因此，该联合会的信函不能证明受益人在佛罗里达州的物理治疗执照资格或其参加佛罗里达州物理治疗执照考试的资格。

申请人的RFE回应还包括该公司CEO的额外声明。她说，为获得佛罗里达州物理治疗执照，受益人必须通过“ 执照背书 ”程序将其全国物理治疗考试的及格成绩“ 转移 ”至佛罗里达州物理治疗委员会。该公司提交了受益人背书申请的付款收据和佛罗里达州卫生部的信函。CEO表示，该信函证明受益人（其

居住在美国境外）一旦进入美国并遵守要求其在佛罗里达州在场的背书标准，即可获得佛罗里达州物理治疗执照。

申请人RFE回应中的证据和论点可能表明，截至申请提交时，受益人有资格获得佛罗里达州物理治疗执照。但劳工部法规和USCIS政策明确要求提交州物理治疗执照或州物理治疗事务官员出具的说明受益人有资格参加其物理治疗考试的声明。参见 20 C.F.R. § 656.15(c)(1); 6 USCIS Policy Manual E.7(F)(1)。由于申请人的RFE不包含这两种文件中的任何一种，该公司未能证明受益人符合作为物理治疗师获得A类表指定的资格。

在上诉中，申请人提供了以受益人名义签发的佛罗里达州物理治疗执照副本。然而，SCOPS的RFE已通知该公司需要提供所需证据，并给予其合理机会提交该证据。因此，我们拒绝在上诉中考虑新证据。参见 Matter of Furtado, 28 I&N Dec. 794, 801-02 (BIA 2024)（当申请人收到所需证据的通知并有合理机会提供该证据时，拒绝在上诉中考虑新证据）；另参见 8 C.F.R. § 103.2(b)(11)（要求RFE回应一次性包含所有提交的证据）。

此外，即使我们考虑申请人的上诉证据，该证据也不能证明受益人符合作为物理治疗师获得A类表指定的资格。佛罗里达州物理治疗执照的日期为2025年12月24日，因此不能证明其在2025年9月12日提交申请时的资格。参见 8 C.F.R. § 103.2(b)(1)（“ 申请人或请求人必须证明其在提交福利请求时符合所请求福利的资格。 ”）（着重号为原文所加）；另参见 6 USCIS Policy Manual E.7(F)(1)（说明USCIS接受“ 受益人目前拥有（且在提交申请时已拥有）在预期就业所在州从事[物理治疗]的永久执照 ”的证据）（着重号为原文所加）。

三、结论

申请人未能证明受益人符合作为物理治疗师获得A类表指定的资格。因此，我们将维持该申请的驳回决定。

命令：上诉被驳回。

通知：本决定构成本事项的最终决定。提交动议不会推迟该决定的效力。8 C.F.R. § 103.5(a)(1)(iv)。非法居留的外籍人士，或属于其他不准入境或可驱逐出境情形的外籍人士，可能因签发I-862表格（出庭通知）而根据本法第240条面临驱逐程序。该等程序可能导致其被驱逐出美国，并可能使其未来无法获得签证或其他移民福利。