# APR072023_01B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案卷编号：24808560 日期：2023年4月7日

对德克萨斯服务中心决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（国家利益豁免）

申请人是一名建筑项目经理，寻求被归类为具有特殊能力的人员。《移民与国籍法》（该法）第203(b)(2)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。申请人还寻求对此EB-2移民类别所附带的职位邀请要求给予国家利益豁免。见该法第203(b)(2)(B)(i)条。美国公民及移民服务局（USCIS）可在符合国家利益时，酌情批准对所需职位邀请、并因此对劳工证的豁免。

德克萨斯服务中心审理主任否决了该申请，认定记录未能证明申请人符合EB-2移民类别的资格，也未能证明豁免该类别的职位邀请要求将符合国家利益。该事项现因上诉而由本办公室审理。8 C.F.R. § 103.3。

申请人负有举证责任，须以优势证据证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对本案中的问题重新审查（de novo）。Matter of Christo's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，本办公室将驳回上诉。

为确立国家利益豁免的资格，申请人必须首先证明其符合 underlying EB-2 移民签证类别的资格，即作为高等学位专业人士或科学、艺术或商业领域具有特殊能力的人员。该法第203(b)(2)(B)(i)条。

“特殊能力”是指在科学、艺术或商业领域显著高于通常所遇水平的专业程度。8 C.F.R. § 204.5(k)(2)。申请人必须首先提交满足六类证据中至少三类的文件。8 C.F.R. § 204.5(k)(3)(ii)(A)-(F)。然而，满足至少三项标准本身并不确立该类别资格。1 若申请人满足，本办公室随后将进行最终实质审查，以决定证据整体是否显示其被认可为在该领域具有显著高于通常所遇水平的专业程度。

1 USCIS此前已确认这一两步审理方法在特殊能力外国人情形下的适用性。参见 generally 6 USCIS Policy Manual F.5(B)(2), https://www.uscis.gov/policy-manual。

若申请人证明符合 underlying EB-2 类别的资格，则申请人必须进而证明符合“ 符合国家利益 ”的职位邀请要求酌情豁免的资格。该法第203(b)(2)(B)(i)条。

审理主任认定申请人满足8 C.F.R. § 204.5(k)(3)(ii)(A)项标准，本办公室同意。申请人还提供了其作为土木工程师由哥伦比亚国家工程专业理事会（COPNIA）颁发的有效专业注册（执照）的证据，因此，本办公室撤回审理主任关于8 C.F.R. § 204.5(k)(3)(ii)(C)项标准的结论。此外，申请人主张满足以下两项标准。2

证明该外国人曾获得高薪或其他服务报酬，从而显示特殊能力的证据。8 C.F.R. § 204.5(k)(3)(ii)(D)。

记录包括申请人2017年纳税申报表的“ 摘录翻译 ”以及土木工程师和土木工程绘图员的薪资信息。首先，申请人未按8 C.F.R. § 103.2(b)(3)的要求提供纳税申报表“ 经翻译人证明完整准确的英文全译 ”。此外，申请人未提供支持文件以证明其纳税申报表所列“ 工作所得总收入 ”的来源。3 最后，如审理主任所解释，除所提交薪资信息的缺陷外，申请人未证明有关土木工程师和土木工程绘图员的证据能显示其作为建筑项目经理的特殊能力。4 基于上述所有理由，申请人未满足该项标准。

证明专业协会会员资格的证据。8 C.F.R. § 204.5(k)(3)(ii)(E)。

申请人再次依赖其作为土木工程师的专业注册。虽然申请人确实提供了COPNIA网站的打印件，其中说明该机构是一个“ 公共实体 ”，“ 向工程师颁发注册卡、专业注册证书和注册证书 ”，并附有注册要求，但该文件未包含信息以证明存在会员资格成分。由于申请人未证明由公共实体颁发执业专业注册即等同于专业协会会员资格，本办公室无法认定其满足该项标准。

由于申请人未满足至少三项标准，本办公室无需进行最终实质审查。此外，由于其未证明符合 underlying EB-2 类别的资格，本办公室拒绝审理并特此保留有关其国家利益豁免主张的其余论点。见 INS v. Bagamasbad, 429 U.S. 24, 25-26 (1976)（指出，与法院一样，联邦机构通常无需作出对其结果不必要的认定和决定

2 由于申请人未主张在上诉中满足其余两项标准，本办公室在此不予处理。
3 例如，虽然来自 I 的信函确认申请人担任项目经理，但未包含有关其薪资或受雇日期的信息。
4 虽非本办公室结论的依据，但本办公室注意到，尽管申请人提交了Indeed.com关于哥伦比亚土木工程师平均薪资的信息，但同一网站包含建筑经理的平均薪资信息，为 $ 105.695.011。该平均薪资显著高于土木工程师（ $ 39,851,781）及其2017年总收入 $ 65,376,000。见 https://co.indeed.com/career/gerente-de-construcci%C3%B3n/salaries（最后访问于2023年4月7日）。

审理）；另见 Matter of L-A-C-, 26 I&N Dec. 516, 526 n. 7 (BIA 2015)（在申请人本不符合资格的情况下，拒绝在上诉中审理替代性问题）。

命令：上诉被驳回。