AUG032020_01K1610 · I-924 · 中文参考译文

本文由美杰华咨询根据英文原文整理，以英文原文为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：8046894 日期：2020年8月3日

对移民投资者项目办公室决定的上诉

表格I-924，移民投资者项目下区域中心指定申请

1990年，国会设立了EB-5项目，以通过外国投资促进美国的经济增长。符合该项目要求的投资者首先获得有条件身份，随后有机会去除条件并获得永久居民身份。投资者可以资助自己的项目，或通过美国公民及移民服务局（USCIS）指定的区域中心进行投资。

2015年1月，USCIS指定_____为参与该项目的区域中心。2019年6月，移民投资者项目办公室主管签发了终止意向通知（NOIT），以该中心未正确提交2018财政年度表格I-924A（区域中心年度认证）为由，拟终止上诉人的指定。该主管随后终止了上诉人的指定。

在上诉中，上诉人提交了其管理合伙人的信函以及该合伙人正在接受医疗治疗的证据，并请求恢复其指定。1

在USCIS适当签发NOIT的情况下，区域中心负有反驳其中所指称理由的责任。8 C.F.R. § 204.6(m)(6)。经重新审查（de novo review），我们将驳回上诉。

I. 法律

国会设立了EB-5项目，为投资于与USCIS指定区域中心相关联的新商业企业的外国国民投资者预留签证。为获得USCIS参与该项目的指定，区域中心必须提供总体提案，说明其将如何将汇集的投资集中于界定的经济区域，从而促进经济增长。见《拨款法》第610(a)条。所期望的经济增长可以表现为

1 尽管上诉人此前提交了表格G-28（律师或认可代表出庭通知），但其未随本上诉提交该表格。因此，我们认为本上诉系由当事人自行（pro se）提起。

出口销售增加、区域生产力提高、创造就业或国内资本投资增加等形式。同上。

一旦获得指定，区域中心必须“ 每年和/或按USCIS的其他要求向USCIS提供更新信息，以证明该区域中心正在继续促进经济增长，包括在获批地理区域内增加出口销售、提高区域生产力、创造就业以及增加国内资本投资。 ”8 C.F.R. § 204.6(m)(6)(i)(B)。如果区域中心未提交所需信息，或经认定其不再服务于促进经济增长的目的，USCIS将签发终止指定意向通知（NOIT）。随后，如果区域中心未能充分反驳NOIT中规定的终止理由，USCIS可以签发终止通知。见8 C.F.R. § 204.6(m)(6)(ii)-(v)。

II. 分析

USCIS于2015年1月指定申请人为参与EB-5项目的区域中心。2019年6月，主管以上诉人未提交2018财政年度所需表格I-924A为由签发了NOIT，并告知其有30天时间提供反对该理由的证据。该主管随后于2019年J I终止了上诉人的指定。在其决定中，她指出“ 截至本通知之日，USCIS记录显示[上诉人]未对NOIT作出答复，且未提交2018财政年度表格I-924A。 ”

如上所述，8 C.F.R. § 204.6(m)(6)(i)(B)的规定要求区域中心“ 每年向USCIS提供更新信息……以证明该区域中心正在继续促进经济增长…… ”。此外，表格I-924A的说明规定：

本表格由获批区域中心用于认证并证明其继续符合区域中心指定的资格。每个获批区域中心必须在联邦财政年度（10月1日至9月30日）结束的日历年12月29日或之前，为每个联邦财政年度提交表格I-924A……

此外，8 C.F.R. § 103.2(a)(1)的规定指出，“ 表格的说明特此并入要求提交该表格的法规中。 ”

在上诉中，上诉人的管理合伙人解释称，他“ 因[他的]严重疾病在过去几个月里一直无法活动 ”，并提供了与持续治疗相关的医疗文件。在其信函中，他表示随本上诉提交上诉人的表格I-924A，但表格I-290B并未附有该表格。我们注意到，表格I-924A的说明指示上诉人将表格I-924A连同相应费用提交至位于加利福尼亚州拉古纳尼格尔的USCIS加利福尼亚服务中心。见https://www.uscis.gov/i-924a（最后访问日期2020年7月16日）。因此，即使上诉人直接向我们提交了其2018财政年度表格I-924A，我们

也不会认定其已正确提交。此外，USCIS记录未显示上诉人为2018财政年度提交了该表格。2

因此，我们认定主管以申请人未按8 C.F.R. § 204.6(m)(6)(i)(B)-(C)的要求提交“每年更新信息”为由终止其区域中心指定是适当的。

III. 结论

申请人未提交2018财政年度所需的表格I-924A。因此，我们认定主管终止申请人的区域中心指定是适当的。

命令：上诉被驳回。

2 USCIS记录显示，上诉人已正确提交2015、2016和2017财政年度的表格I-924A。