AUG092023_01B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：28748965 日期：2023年8月9日

对德克萨斯服务中心决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（国家利益豁免）

申请人是一名数学研究员和教授，寻求被归类为持有高级学位的专业人士。移民与国籍法（该法）第203(b)(2)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。申请人还寻求豁免与该EB-2移民类别相关的职位offer要求。见该法第203(b)(2)(B)(i)条。美国公民及移民服务局（USCIS）可在符合国家利益时，酌情批准对所需职位offer（因而对劳工证）的豁免。

德克萨斯服务中心审理主任驳回了申请，认定申请人符合EB-2高级学位专业人士分类资格，但记录未能证明豁免职位offer要求符合国家利益。此事现因上诉而由本办公室审理。8 C.F.R. § 103.3。

申请人负有举证责任，须以优势证据证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对此事项中的问题重新审查。Matter of Christa's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，本办公室将支持上诉。1

I. 法律

为确立国家利益豁免的资格，申请人必须首先证明符合基础EB-2签证分类的资格，即作为高级学位专业人士或科学、艺术或商业领域具有特殊能力的人士。该法第203(b)(2)(B)(i)条。

一旦申请人证明其作为持有高级学位的专业人士或具有特殊能力的人士符合资格，申请人随后必须确立有资格获得对职位offer要求“ 符合国家利益 ”的酌情豁免。该法第203(b)(2)(B)(i)条。虽然法规和相关部门规章均未定义“ 国家利益 ”一词，Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. 884, 889 (AAO 2016)提供了审理国家1 表格 I-290B，上诉或动议通知最初被分配收据号[已隐去]。该上诉随后被分配新的收据号[已隐去]，申请人通过[已隐去]及日期为2023年6月7日的信函获知此变更。

利益豁免申请的框架。Dhanasar指出，USCIS可酌情2批准国家利益豁免，如果申请人证明：

- 拟议事业既具有实质价值又具有国家重要性；
- 该个人处于有利地位以推进其拟议事业；以及
- 权衡之下，豁免职位offer要求将有利于美国。

II. 分析

审理主任认定，申请人基于其2017年从肯塔基州[已隐去]大学获得的应用与工业数学博士学位，符合EB-2高级学位专业人士分类资格。3 审理主任还认定，申请人的拟议事业具有实质价值和国家重要性。然而，审理主任认定申请人未能证明有资格获得国家利益豁免，因为他未能确立其处于有利地位以推进拟议事业，或权衡之下豁免职位offer要求将有利于美国。基于下述理由，本办公室认定申请人已根据Dhanasar所确立的分析框架证明有资格获得国家利益豁免。

A. 拟议事业是否具有实质价值和国家重要性

申请人提议继续其数学研究，涉及为偏微分方程以及反向热传导中的终端问题开发新解法。记录显示，这是纯数学研究中的一个重要领域，该领域的发展有可能解决仍属不适定（ill-posed）的问题，即这些问题尚未有不使用“ 特殊正则化方法 ”而保持连续的解法。

作为背景，[已隐去]大学数学[已隐去]在给申请人的推荐信中表示：

偏微分方程是一种数学方程，涉及两个或多个自变量、一个未知函数以及该未知函数关于自变量的偏导数……偏微分方程用于以数学方式表述并帮助我们解决涉及多变量函数的物理及其他问题，包括热或声的传播、流体流动、弹性、静电学和电动力学。

热方程是一种偏微分方程，用于理解和建模热导率，[已隐去]大学数学与统计系教授兼系主任将其描述如下：

2 另见 Poursina v. USCIS, 936 F.3d 868 (9th Cir. 2019)（认定USCIS批准或拒绝国家利益豁免的决定属酌情性质）。

3 申请人还于2011年从俄亥俄州[已隐去]大学获得数学文学硕士学位，并于2009年从[已隐去]大学获得数学理学硕士学位。

热导率指材料传递或传导热量的能力。……热导率通过分子搅动和接触发生。热量沿温度梯度移动，从高温高分子能区域向低温低分子能区域移动。此传递持续至达到热平衡。热量传递的速率取决于温度梯度的大小以及材料的特定热特性。因此，热导率取决于时间、空间、材料及许多变量。

关于申请人具体涉及偏微分方程和热传递的研究，[已隐去]大学应用数学与科学计算[已隐去]在其支持信中表示：

总体而言，[申请人]的研究旨在引入更好的近似问题，以针对多变量和多条件对热导率进行正则化……

在[申请人]的研究之前，我们会说，作为非线性方程，带终端条件的热方程是不适定的。换言之，不存在满足最终数据和边界条件的热传导方程的解。即使存在解，它也不会连续依赖于最终数据，因此在数值模拟中的计算将非常困难。……

[申请人]的近似解随着参数趋于零而收敛于原解，使其成为用于带终端条件的热方程的极佳方法。

记录显示，该研究在电子学、材料科学、工程物理及其他热导率重要的领域具有应用。例如，[已隐去]大学物理学教授兼大学学者表示：

[申请人]在数学及反向热方程正则化解方面的工作，可直接用于利用超快（皮秒至飞秒）激光光谱学中的热耗散。例如，超快激光束照射磁性薄膜时铁磁材料中的退磁动力学和畴壁运动，可以很容易地通过其方法建模。作为材料科学家，我可以设想其方法在理解和建模温度梯度下各种材料的成核与生长方面的用途。

事业的实质价值“可在商业、创业、科学、技术、文化、健康或教育等一系列领域中得到证明。”Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. at 889。为满足国家重要性要求，申请人必须证明拟议事业的“潜在预期影响”。Id. 基于记录中关于拟议事业有可能推进对偏微分方程及数学中热传递不适定问题的理解，以及对材料科学的潜在影响的证据，

电子学、物理学及该领域其他研究领域，本办公室同意审理主任的认定，即申请人的拟议事业既具有实质价值又具有国家重要性。

B. 申请人是否处于有利地位以推进拟议事业

第二项要件将关注点从拟议事业转向申请人，以及他是否处于有利地位以推进该事业。Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. 第890页。在认定申请人未能证明其处于有利地位以推进拟议事业时，审理主任认定，申请人关于展示研究成果、发表文章、审阅他人工作以及编辑期刊的证据仅反映了该职业所固有的工作，且不足以证明申请人已对领域产生影响，超出了对一般知识总库的增添，或不足以证明其处于有利地位以推进拟议事业。审理主任还指出，记录未表明申请人的研究已引起美国政府组织或大型企业实体的重大关注或资助。

记录包括申请人的简历、学术记录、已发表文章、同行审阅活动，以及众多引用其研究发现的文章的文件。如上所述，申请人拥有多个高级学位——一个博士学位和两个硕士学位——均在数学领域。4 此外，申请人提供了推荐信，描述其在数学领域的专业知识，特别是偏微分方程和热传导，以及其在该领域为不适定问题开发新颖解决方案的过往成功记录。其中几封信将申请人的研究确定为重大进步，并表示其认为申请人已对数学领域作出实质性贡献。另一封信指出，申请人的研究已发表在数学期刊上，这些期刊在其领域具有一些最高的影响因子和最低的接受率。作为关于其工作重要性的佐证文件，申请人提供了引用证据，表明其已发表的工作已被国内和国际的独立研究人员引用，且考虑到数学领域典型的引用率，其工作的被引用率很高。

申请人从事与纯数学基础领域相关的研究。正如我们在 Matter of Dhanasar 中所说，“ 与研究、纯科学以及促进人类知识相关的事业可能符合条件，无论这些领域的潜在成就是否可能转化为美国的经济利益。 ”同上，第892页。我们必须考虑全部情况，以及整体记录是否表明申请人处于有利地位以推进拟议事业。

我们认定，申请人在偏微分方程和热传导方面的经验和专业知识、已发表文章、引用证据、成功记录以及其领域的进展，使其处于有利地位以推进其拟议事业。因此，我们撤销审理主任关于 Dhanasar 框架第二项要件的裁定，并认定申请人已满足该要求。

4 我们认为，与拟议事业及推进对美国竞争力或国家安全至关重要的关键和新兴技术或其他 STEM 领域的相关工作相关联的 STEM 领域高级学位，特别是博士学位，在评估第二项要件时是一个特别积极的因素。参见 generally 6 USCIS Policy Manual F.5(D)(2)，https://www.uscis.gov/policy-manual。

C. 总体而言，豁免工作邀请要求是否会使美国受益

第三项要件要求申请人证明，总体而言，豁免工作邀请要求并因此豁免劳工证会使美国受益。5 作为拥有多个学位的数学研究员和教授，申请人在偏微分方程和热传导方面拥有丰富的经验和专业知识。记录还表明与逆向热传导和热导率中不适定问题相关的研究进展所带来的益处。此外，申请人已记录其在该领域推进研究和发表有影响力研究成果的过往成功。基于申请人的研究记录及其拟议工作对推进美国科学利益的重要性，我们认定，他提供的贡献具有如此价值，以至于总体而言，即使其他合格美国工人可用，它们也会使美国受益。因此，申请人满足 Dhanasar 框架的第三项要件。

III. 结论

申请人已满足 Dhanasar 分析框架中规定的三项必要要件。我们认定，他已证明其符合资格，并且作为自由裁量事项，otherwise 值得获得国家利益豁免。

命令：上诉获支持。

5 在评估第三项要件时，USCIS 认为记录中包含的以下事实组合是一个强有力的积极因素：
- 该人拥有 STEM 高级学位，特别是博士学位；
- 该人将从事推进对美国竞争力至关重要的关键和新兴技术或其他 STEM 领域的工作；以及
- 该人处于有利地位以推进具有国家重要性的拟议 STEM 事业。

参见 generally 6 USCIS Policy Manual F.5(D)(2)，https://www.uscis.gov/policy-manual。