AUG292024_04B5203 · 普通EB-2 · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：32024132 日期：2024年8月29日

对内布拉斯加服务中心决定的上诉

表格 I-140，高级学位专业人士或特殊能力外国人移民申请

申请人是一家电影和电视声音制作企业，寻求将受益人归类为表演艺术领域具有特殊能力的个人，作为音乐制作人。移民和国籍法（该法）第203(b)(2)(A)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)(A)。这一第二优先类别使移民签证可提供给在科学、艺术或商业领域具有显著高于通常水平的专业程度的外国国民。

内布拉斯加服务中心审理主任否决了该申请，认定申请人不符合要求发布职位机会通知的法规。

在本程序中，申请人有责任以优势证据标准证明其符合所请求福利的资格。该法第291条，8 U.S.C. § 1361；Matter of Chawathe，25 I&N Dec. 369, 375 (AAO 2010)。行政上诉办公室对本案问题进行重新审查（de novo）。参见 Matter of Christo's Inc.，26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，我们将撤销审理主任的决定，并将案件发回重审，以作出符合以下分析的新决定。

第二优先移民签证可提供给符合条件的高级学位专业人士，或因其在科学、艺术或商业领域具有特殊能力而将在未来实质性惠及美国国家经济、文化或教育利益或福祉的个人。该法第203(b)(2)条。高级学位是指高于学士学位的学位。1 8 C.F.R. § 204.5(k)(2)。科学、艺术或商业领域的特殊能力是指在科学、艺术或商业领域显著高于通常水平的专业程度。同上。

本申请针对的是Schedule A职业。Schedule A职业是指编入20 C.F.R. § 656.5的职业，美国劳工部（DOL）已认定该职业没有足够有能力、愿意、合格且可用的美国工人，且非公民在此类职业中的就业不会对类似就业的美国工人的工资和工作条件产生不利影响。Schedule A职业的申请不要求申请人在向USCIS提交申请之前测试劳动力市场并从DOL获得经认证的ETA表格9089（永久就业

1 高级学位的定义还包括学士学位后至少五年的渐进工作经验。8 C.F.R. § 204.5(k)(2)。

认证申请。相反，申请直接向USCIS提交，附上一式两份未经认证的ETA 9089。参见8 C.F.R. § 204.5(a)(2)；另见20 C.F.R. § 656.15。申请还必须包括根据20 C.F.R. § 656.40作出的现行工资确定（PWD）。参见20 C.F.R. § 656.15(b)(1)。2

表演艺术领域具有特殊能力的个人的职业被指定为Schedule A第二组职业。该指定要求申请人提交证据证明受益人满足证明特殊能力的标准（例如，广泛赞誉和国际认可的文件、节目单和主演名单、关于受益人的已发表材料），如20 C.F.R. § 656.15(d)(2)(i)-(vi)所述。3 除证明受益人的特殊能力外，所提交的文件还必须证明受益人在过去一年中在需要特殊能力个人的职位上工作，且受益人的服务被寻求用于需要特殊能力个人的职位。20 C.F.R. § 656.15(d)(2)。与大多数需要工作邀请的就业类移民申请一样，本申请必须包括证据证明潜在美国雇主有能力支付所提供的工资。8 C.F.R. § 204.5(g)(2)。

如上所述，满足Schedule A资格的要求之一是申请人须根据20 C.F.R. § 656.10(d)发布职位通知。

20 C.F.R. § 656.10(d)规定：

(1) 在根据§ 656.15（Schedule A）提交的申请中……雇主必须发出提交永久就业认证申请的通知，并能够应认证官的请求证明已提供该通知，具体如下：

(i) 向雇主雇员的谈判代表（如有）……

(ii) 如果没有此类谈判代表，则通过在就业设施或地点向雇主雇员张贴通知……此外，雇主必须按照其组织内招聘类似职位的正常程序，在任何及所有内部媒体（无论电子或印刷）上发布通知。文件要求可通过提供张贴通知的副本并说明张贴地点，以及提供用于按照雇主组织内类似职位所用程序分发申请通知的所有内部媒体（无论电子或印刷）的副本来满足。

2 现行工资确定请求以ETA表格9141（现行工资确定申请）提交给DOL，该表格要求雇主提供工作邀请的详细信息，包括职位名称、工作职责、工作地点（包括是否将在多个地点工作）以及最低工作要求。处理后，DOL退回ETA 9141，其中载有对所述职位的现行工资率水平和级别的确定。
3 在 Matter of Chawathe，25 I&N Dec. 369, 376 (AAO 2010)中，我们认定，“ 真相不能仅由证据的数量来确定，而应由其质量来确定。 ”

(3) 提交永久就业认证申请的通知必须：

(i) 说明该通知是因就相关职位机会提交永久外籍劳工认证申请而提供的；
(ii) 说明任何人可向劳工部认证官提供与该申请相关的书面证据；
(iii) 提供相应认证官的地址；以及
(iv) 在提交申请前30至180天之间提供。

(6) 如果申请是根据Schedule A程序提交的……通知必须包含职位描述和工资率，并必须符合本节的要求。

在初始提交时，申请人提供了证据证明其在就业地点张贴了提交通知，该地点列为其在加利福尼亚州的地址。ETA 9089和PWD均将工作地点列为申请人在加利福尼亚州的地址。4 通知张贴时间为2023年6月9日至6月23日。

在证据请求（RFE）中，审理主任通知申请人，记录中未包括证据证明提交通知在张贴于雇员可阅读的显眼位置时清晰可见且不受遮挡。审理主任还指出，记录中未包括证据证明该通知已发布到申请人的内部媒体（无论电子或印刷）。

在回应RFE时，申请人提交了其所有人的一封信，说明通知张贴在“ [申请人]营业场所的张贴位置，在正常营业过程中，当我们的雇员在执行任务和为[申请人]工作时，该位置对雇员清晰可见。 ”申请人的所有人进一步说明，申请人不使用内部媒体告知雇员可用职位。他表示：“ 我们是一家目前只有（6）名雇员的公司，因此不在任何内部媒体（无论电子或印刷）上发布任何关于任何可能职位的信息……我们甚至没有任何‘ 内部 ’媒体，无论电子或印刷。 ”

审理主任否决了该申请，认定申请人未证明通知在张贴时清晰可见且不受遮挡。审理主任指出，申请人所有人的陈述称公司不在任何内部媒体（无论电子或印刷）上发布可用职位，“ 似乎表明该通知甚至没有以印刷形式张贴。 ”

在上诉中，申请人提交了其所有人的补充陈述，将张贴通知的位置描述为“ 办公室内紧邻声音制作和录音棚的厨房区域 ”。申请人提交了通知张贴在厨房区域水槽上方的照片、办公空间的额外照片，以及证明该通知于2023年6月9日发布在Slack（一款用于

4 在回答ETA 9141第7题“ 工作是否将在预期就业区域内的多个工作地点或上述地址以外的地点进行？ ”时，申请人回答“ 否 ”。

于2023年6月9日（用于办公室内部沟通）发布，并附评论：“ 我们在办公室墙上张贴了一份职位招聘公告——它将在那里保留10天。 ”此外，申请人提交了三名员工的陈述，证明他们在厨房和Slack页面上看到了张贴的通知。

经对记录（包括上诉时提交的证据）进行重新审查，我们认定，申请人已证明提交通知符合20 C.F.R. § 656.10(d)(1)(ii)的要求。因此，我们将撤销审理主任的决定。

申请人提供了与受益人主张相关的证据，即其满足20 C.F.R. § 656.15(d)(2)((i)-(vi))所列示的证明特殊能力的标准，但审理主任未审查或分析该证据以作出该认定，且我们拒绝在初审阶段作出该认定。因此，我们将本案发回重审。在发回重审时，审理主任应评估证据并整体考虑该申请，以认定记录是否证明受益人作为表演艺术领域的特殊能力个人符合资格。除证明受益人的特殊能力外，所提交的文件还必须证明受益人在过去一年中在需要特殊能力个人的职位上工作，且受益人的服务系为需要特殊能力个人的职位而寻求。申请人还必须证明其自提交之日起持续有能力支付所提供的工资。

命令：审理主任的决定被撤销。本案发回重审，以作出与上述分析一致的新决定。