DEC012025_05B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：40501586 日期：2025年12月1日

对服务中心运营处（SCOPS）决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（国家利益豁免）

申请人是一名牙科企业家，寻求以持有高级学位的专业人士身份获得职业移民第二优先（EB-2）移民分类，并寻求豁免该分类所附的工作邀请要求。参见《移民与国籍法》（该法）第203(b)(2)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。

服务中心运营处（SCOPS）驳回了该申请，认定申请人未能证明其符合基础EB-2移民分类的资格。现本事项依据8 C.F.R. § 103.3提交本办公室进行上诉审查。

申请人负有举证责任，须以优势证据标准证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对本事项中的问题进行重新审查（de novo）。Matter of Christo's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，本办公室将撤回该决定，并将本事项发回重审，以作出与下述分析一致的新决定。

为符合基础EB-2签证分类的资格，申请人必须证明其是在科学、艺术或商业领域拥有高级学位的专业人士或具有特殊能力的人士。该法第203(b)(2)(A)条。

高级学位是指任何高于学士学位的美国学术或专业学位或外国同等学位。8 C.F.R. § 204.5(k)(2)。美国学士学位或外国同等学位加上该专业领域五年逐步递进的工作经验，等同于硕士学位。同上。如果该专业通常要求博士学位，则非公民必须持有美国博士学位或外国同等学位。同上。

如果申请人证明其符合基础EB-2分类的资格，则其随后必须证明其值得行使自由裁量权，豁免工作邀请要求，因为此举“符合国家利益”。该法第203(b)(2)(B)(i)条。Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. 884, 889 (AAO 2016)提供了审理国家利益豁免申请的分析框架。Dhanasar指出，美国

公民及移民服务局（USCIS）可行使自由裁量权，[1] 在申请人证明以下各项时批准国家利益豁免：

- 拟从事的事业既具有实质性价值又具有国家重要性；
- 该个人处于有利地位，能够推进其拟从事的事业；以及
- 权衡之下，豁免工作邀请要求将有利于美国。

同上。

申请人在初始提交中表示，其拟从事的事业是发展自己的“牙科诊所服务公司，提供牙科咨询和诊断服务、正畸和牙周咨询和诊断服务、牙科常规和清洁预约以及单颗固定牙种植手术，计划总部设在犹他州。”申请人提交了一份商业计划书，其中将自己列为“总经理兼运营经理”以及“口腔颌面外科医生”。

记录显示，申请人于2010年在巴西的~--------~获得了牙科外科医生称号（Titulo de Cirurgia Dentista）。他自2010年起担任正畸医生或牙科外科医生，包括自2015年起经营自己的牙科诊所。申请人提交了一份对其学历资格的评估，称其巴西牙科外科医生称号等同于美国经认可高等教育机构的牙科外科博士学位。

SCOPS认定申请人不符合作为高级学位专业人士的EB-2分类资格。SCOPS依据美国大学注册与招生官员协会（AACRAO）全球教育电子数据库（EDGE），认定“申请人的学历记录似乎不等同于学历评估中所声称的美国‘牙科外科博士学位’。”[2]

SCOPS还认定，尽管在美国担任牙科外科医生需要博士学位，但申请人并未持有美国博士学位或8 C.F.R. § 204.5(k)(2)所要求的外国同等学位。SCOPS指出，“尽管申请人的教育似乎等同于美国的学士学位”，但记录未能充分证明申请人在该专业领域拥有五年的学士后工作经验。SCOPS进一步认定，记录中的英语翻译不充分，不符合8 C.F.R. § 103.2(b)(3)的规定。

申请人负有举证责任，证明其符合任何福利的资格，且每项请求必须妥善完成，并附上适用法规或其他指示所要求的所有初始证据。参见8 C.F.R. § 103.2(b)(1)。如果提交了所要求的初始证据但未能证明资格，USCIS可以因不符合资格而驳回申请、发出证据请求（RFE）或发出拒绝意向通知（NOID）并提供答复机会。参见8 C.F.R. § 103.2(b)(8)(iii)。在本案中，SCOPS未请求补充证据，也未发出通知

[1] 参见Flores v. Garland, 72 F.4th 85, 88 (5th Cir. 2023)（与第三、第九、第十一和哥伦比亚特区巡回上诉法院一致认为，USCIS批准或拒绝国家利益豁免的决定本质上属于自由裁量性质）。

[2] AACRAO EDGE是有关外国教育美国等同性的可靠资源。一般参见https://www.aacrao.org/edge（最后访问日期2025年11月24日）。

告知申请人其依赖EDGE或初始证据中的任何缺陷，即驳回了该移民申请。

本办公室查阅了AACRAO EDGE数据库，以确定申请人的外国教育是否与任何美国学位相当。EDGE表明，Titulo de Cirurgia Dentista代表所达到的教育水平相当于美国牙科第一专业学位。“ 证书作者注释 ”进一步指出，“ 只有牙科专业的专业主管机构才能确定该资格是否符合在美国获准从事牙科执业的标准。 ”

尽管本办公室同意SCOPS的意见，即申请人的初始证据未能证明其Titulo de Cirurgia Dentista符合在美国获准从事牙科专业执业的标准，但申请人未获得关于该不利信息的充分通知和反驳机会。此外，对于申请人作为牙科企业家的拟从事事业而言，是否要求在美国获准从事牙科专业执业尚不明确。因此，本办公室将撤回SCOPS的决定，并将本事项发回重审，以进一步审议记录，包括上诉中提交的主张，并作出新决定。

发回重审后，SCOPS应评估记录并确定申请人的事业，是担任牙科外科医生、牙科诊所企业家，还是两者兼有。SCOPS还应依据8 C.F.R. § 204.5(k)(2)评估申请人拟从事事业的专业是否通常要求博士学位。SCOPS应依据8 C.F.R. § 204.5(k)(3)(i)评估申请人是否基于其学历资格符合高级学位专业人士分类的资格，包括结合该专业领域五年的学士后工作经验。SCOPS可考虑发出RFE或NOID，列明记录中证据的任何缺陷，并给予申请人答复机会。SCOPS随后应继续依据Dhanasar的全部三项要件对申请人的国家利益豁免资格作出认定，并处理申请人关于国家利益豁免的主张和文件。

命令：撤回该决定。本事项发回重审，以作出与上述分析一致的新决定。