DEC022024_05B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局 行政上诉办公室非先例决定

案号：33940012 日期：2024年12月2日

对德克萨斯服务中心决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（国家利益豁免）

申请人拟从事约鲁巴语自我提升教育事业，寻求第二优先移民分类，作为持有高级学位的专业人士成员，1 以及针对附属于该 EB-2 分类的工作邀请要求申请国家利益豁免。参见《移民与国籍法》（该法）第 203(b)(2) 条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。

德克萨斯服务中心审理主任否决了该申请，认定申请人符合持有高级学位的专业人士分类资格，但未能证明豁免所需的工作邀请、从而豁免劳工证将符合国家利益。

在上诉中，申请人主张其符合国家利益豁免的资格。

在本程序中，申请人负有证明其符合所寻求移民福利资格的责任。该法第 291 条，8 U.S.C. § 1361；Matter of Chawathe，25 I&N Dec. 369, 375（AAO 2010）。经重新审查，我们将驳回上诉。

一、法律

如果申请人证明其符合基础 EB-2 分类的资格，则其必须进而证明其值得行使自由裁量权，豁免工作邀请要求，以符合“ 国家利益 ”。该法第 203(b)(2)(B)(i) 条。Matter of Dhanasar，26 I&N Dec. 884, 889（AAO 2016）提供了审理国家利益豁免申请的框架。Dhanasar 指出，美国公民及移民服务局（USCIS）可行使自由裁量权，在申请人证明以下事项时授予国家利益豁免：

- 拟议事业既具有实质价值又具有国家重要性；

1 申请人提交的证据证明其持有银行与金融理学硕士（M.Sc.）学位，由尼日利亚奥孙州 大学授予，于2006年颁发；以及工商管理硕士（MBA）学位，由尼日利亚埃基蒂州 大学授予，于2003年颁发。教育评估中提供的额外证据表明，这两个学位均等同于美国的硕士学位项目。

• 该个人处于有利地位，能够推进其拟议事业；以及
• 权衡之下，豁免工作邀请要求将有利于美国。

同上。

二、分析

审理主任认定申请人符合持有高级学位的专业人士成员资格。审理主任还认定申请人已证明拟议事业满足 Dhanasar 分析框架第一项要件中的实质价值部分。审理主任的决定随后就申请人为何不值得获得国家利益豁免提供了理由充分的解释。

因此，在审议全部记录（包括上诉中提出的论点）后，我们采纳并维持审理主任的决定，并附以下评论。参见 Matter of P. Singh, Attorney，26 I&N Dec. 623（BIA 2015）（引用 Matter of Burbano，20 I&N Dec. 872, 874（BIA 1994）；另见 Chen v. INS，87 F.3d 5, 7-8（第一巡回法院 1996）（“ [I]如果复审法庭认定事实及由此得出的评价性判断已由初审法官或听证官充分面对并正确解决，则法庭可自由直接采纳这些认定 ”，前提是法庭的命令反映出对案件的个别关注）。

在上诉中，申请人主张其拟议事业符合国家利益，援引四项白宫多元化倡议，这些倡议强调多元化的重要性，即关于亚裔美国人和太平洋岛民的倡议、关于妇女和女童的倡议、关于新美国人的工作组，以及白宫公众参与和政府间事务办公室，该办公室致力于在美国全国范围内促进多元化。2

我们同意审理主任的意见，即提交的文件证明其事业具有实质价值。然而，在确定国家重要性时，相关问题不是文化多元化的整体重要性，而是我们关注“ 外籍人士拟从事的具体事业 ”。参见 Dhanasar，26 I&N Dec. 第889页。申请人仍必须证明其具体拟议事业的潜在预期影响。虽然申请人声称其拟议事业将通过为文化多元化做出“ 重要贡献 ”来服务我国，并援引上述四项白宫倡议，但其并未证明其事业将对其领域或行业产生更广泛的影响，超出其约鲁巴语自我提升教育项目的参与者范围。

此外，我们不被以下论点所说服，即由于约鲁巴语项目短缺，申请人的拟议事业具有国家重要性。事实上，在上诉中，申请人提供了新证据，证明美国十一所大学设有约鲁巴语教育项目，包括精英常春藤盟校、传统黑人学院或大学（HBCU）以及州立学院。

在上诉中，申请人回应了审理主任的陈述，该陈述指出缺乏商业计划来预测人员配置水平或招聘计划，以证明其拟议事业将在经济萧条地区雇用大量

2 尽管我们可能不会讨论提交的每一份文件，但我们已审查并考虑了每一份文件。

工人，或其事业将通过就业水平或商业活动为美国某一地区或其人口带来实质性经济利益。申请人在上诉中表示，其将为约鲁巴语语言和遗产的教育工作者制定全面的培训项目；到2029年在“ 战略 ”地点建立5个新中心；参与社区；创造至少50个新工作岗位；并实现稳定增长和财务可持续性。申请人提供了第1-5年的收入、支出和净利润财务预测。然而，商业计划中关于业务的预测没有可信证据支持，以证明所预测的招聘、财务和增长估计的可信度。申请人未解释人员配置和支出预测是如何计算的。申请人必须以相关、可信且可信的证据支持其主张。参见 Matter of Chawathe，25 I&N Dec. 第376页。商业计划并未证明申请人事业对区域或国家经济产生的任何利益将达到 Dhanasar 所设想的“ 实质性积极经济影响 ”水平。同上，第890页。申请人未能证明其拟议事业在 Dhanasar 分析框架第一项要件下的国家重要性。

在 Dhanasar 中，我们认定申请人的教学活动未达到具有国家重要性的水平，因为这些活动不会对其领域产生更广泛的影响。参见 Dhanasar，26 I&N Dec. 第893页。在此，记录并未显示申请人的拟议事业将充分超出其学生范围，以在国家重要性相当的水平上更广泛地影响文化多元化以及约鲁巴语遗产和语言领域。其也未证明其拟从事的特定工作提供原创性创新，有助于进步或对其领域具有更广泛的影响。

此外，申请人未证明其具体事业具有雇用美国工人的重大潜力，或以其他方式为我国带来实质性积极经济影响。在没有关于可直接归因于其未来工作的任何预期美国经济影响或就业创造的证据的情况下，记录并未显示申请人事业对区域或国家经济产生的利益将达到 Dhanasar 所设想的“ 实质性积极经济影响 ”水平。同上，第890页。

在上诉中，申请人还主张其处于有利地位从事拟议事业，辩称审理主任忽视了其教育证书，该证书来自[已隐去]。在上诉中，申请人提供了[已隐去]约鲁巴语讲师资格的证据，该讲师同时也是非裔美国人和非洲研究课程的讲师。记录中描述的该讲师持有[已隐去]的比较文学与跨文化研究博士学位，以及[已隐去]的非洲语言与文学硕士学位。[已隐去]他来自尼日利亚，是约鲁巴语的母语者。申请人还提供了关于美国一所州立大学提供约鲁巴语语言和文化课程的典型教育工作者资格的文档。例如，[已隐去]约鲁巴语教职汇聚了研究兴趣多样的学者，从非洲口头文学到后殖民非洲女性作家，提供文学、电影、语言学和语言方面的文化课程。

与上述资格相比，审理主任恰当地指出，申请人持有会计学理学学士学位、工商管理硕士学位和银行学理学硕士学位

以及金融。经重新审查（de novo review），我们确认申请人拥有1992年由_____颁发的教育证书，以及一份1992年证书，并且他在与会计和税务相关的校外课程中，于Campus Learning Center教授约鲁巴文化遗产方面具有一定经验。3
申请人的大部分教育和教学经验涉及会计、银行和金融，尽管我们注意到他曾以约鲁巴语教授商业和会计课程。
因此，经重新审查，我们认定申请人未能证明其对于拟议事业处于有利地位。

由于记录中的文件未能证明其拟议事业具有Dhanasar先例决定第一要件所要求的国家重要性，也未能证明申请人对于其拟议事业处于有利地位，申请人未能证明其符合国家利益豁免的资格。由于这些问题对申请人的上诉具有决定性，我们拒绝审理并在此保留关于其余问题的上诉论点。参见INS v. Bagamasbad, 429 U.S. 24, 25 (1976)（“ 法院和机构无须对作出裁决所不需要的问题作出认定 ”）；另参见Matter of L-A-C-, 26 I&N Dec. 516, 526 n.7 (BIA 2015)（在申请人本不符合资格的情况下，拒绝在上诉中审理替代性问题）。

111. 结论

由于申请人未能满足Dhanasar分析框架所要求的第一和第二要件，我们认定其未能证明其有资格或 otherwise 在自由裁量权范围内应当获得国家利益豁免。基于上述理由，上诉将被驳回。

裁定：上诉被驳回。

3 一位参加过该校外课程的人所写的推荐信称，申请人的倡议（在教学中传授约鲁巴文化遗产）帮助推荐人更有效地掌握会计和税务中的复杂概念或观点。