DEC182025_01B5203 · 普通EB-2 · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：40101503 日期：2025年12月18日

对服务中心运营处（SCOPS）决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（高等学位）

申请人寻求以第二优先职业移民类别（即拥有高等学位或其同等学历的专业人士）雇用受益人担任工程师4，软件开发与工程。见《移民与国籍法》（本法）第203(b)(2)(A)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)(A)。

服务中心运营处（SCOPS）驳回了该申请，认定申请人未能证明所提供职位要求高等学位或其同等学历以满足所请求的类别。现本事项依8 C.F.R. § 103.3提交本办公室审理。

申请人负有举证责任，须以优势证据证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对本案问题进行重新审查（de novo）。Matter of Christo's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，本办公室将撤销该决定，并将本事项发回重审，以作出与下述分析一致的新决定。

II. 职业移民

职业移民通常遵循三步程序。第一步，雇主从美国劳工部（DOL）获得批准的劳工证（ETA表格9089）。见本法第212(a)(5)条，8 U.S.C. § 1182(a)(5)。通过批准劳工证，劳工部证明能够、愿意、合格且可用的美国工人不足以填补所提供职位，且雇用外籍工人担任该职位不会对同类受雇美国工人的工资和工作条件产生不利影响。见本法第212(a)(5)(A)(i)(I)-(II)条。第二步，雇主向美国公民及移民服务局（USCIS）提交移民签证申请。见本法第204条，8 U.S.C. § 1154。第三步，如果USCIS批准该申请，该外籍人士可在美国境外申请移民签证，或在符合条件的情况下在美国境内调整身份。见本法第245条，8 U.S.C. § 1255。

II. 分析

除非附有Schedule A指定的申请或受益人符合短缺职业资格的证明文件，高等学位专业人士的申请必须包含有效的个人劳工证。8 C.F.R. § 204.5(k)(4)(i)。对于EB-2类别，劳工证“必须证明该职位要求拥有高等学位的专业人士。”同上。

“高等学位”一词指：

任何高于学士学位的美国专业或学术学位或外国同等学位。美国学士学位或外国同等学位，加上至少五年在专业领域逐步承担责任的经验，应被视为等同于硕士学位。

8 C.F.R. § 204.5(k)(2)。

为确定所提供职位的最低职位要求，USCIS必须审查随附劳工证中的职位提供部分。USCIS既不得忽视劳工证的条款，也不得施加额外要求。见，例如，Madany v. Smith, 696 F.2d 1008, 1015 (D.C. Cir. 1983)（认定“劳工部拥有设定劳工证内容的权力”）（原文强调）。

在本案中，劳工证H部分就所提供工程师4职位的要求陈述如下：

H.4 教育： 最低要求水平： 学士学位
H.4-B 专业领域： 计算机科学、工程或相关技术领域
H.5 该职位是否要求培训？ 否
H.6 该职位是否要求所提供职位的工作经验？ 否
H.7 是否接受替代专业领域？ 否
H.8 是否接受教育和经验的替代组合？ 否
H.9 是否接受外国同等学历？ 是
H.10 是否接受替代职业的经验？ 是
H.10-A 经验月数： 60个月
H.10-B 可接受的替代职业的职位名称： 任何软件开发职位

H.14 特定技能或其他要求：

H.10项中的经验必须包括五（5）年使用Java开发软件的经验；在AWS基础设施内使用Lambda开发Java代码的经验；以及使用Concourse CI/CD的经验。

在此，劳工证将所提供工程师4职位的教育要求陈述为美国计算机科学、工程或相关技术领域的学士学位或外国同等学位。劳工证还将所提供职位的最低经验要求陈述为在任何软件开发职位这一替代职业中60个月。这些最低要求也与记录中的ETA-9141表格（现行工资确定申请）一致。在ETA-9141表格F.b部分，申请人陈述所提供工程师4职位要求至少美国学士学位以及在任何软件开发职位中60个月的经验。

然而，SCOPS将劳工证H.6部分解释为表明申请人接受无需培训或经验的学士学位，因而低于高等学位同等学历，适用于所提供职位。SCOPS因此认定劳工证不支持所请求的高等学位专业人士类别。

在上诉中，申请人主张SCOPS错误解释了劳工证的H部分。申请人称，虽然H.6部分正确表明所提供职位不要求担任工程师4的所提供职位经验，但H.10部分正确表明要求在任何软件开发职位中60个月的经验，结合H.4部分所要求的学士学位。申请人称，如劳工证所示，其不会接受低于学士学位或外国同等学位加60个月经验的条件用于所提供职位。

记录中包含ETA-9141表格，以支持申请人关于所提供职位要求替代职业经验的主张。然而，申请人未提交劳工证所依据的招聘材料，包括工程师4的实际在线和印刷广告，以证明其始终要求学士学位和五年替代职业经验以满足高等学位的定义。若无此类证据，本办公室无法完全确定申请人关于所提供职位实际最低要求以及所请求高等学位类别资格的主张的真实性。

由于SCOPS未向申请人要求任何证据以澄清其所提供职位的五年经验要求，本办公室将发回本案进一步审理。SCOPS可要求补充证据，包括反映申请人对工程师4职位实际最低要求的在线和印刷广告以及职位空缺公告。SCOPS还可处理并就任何可能被视为相关的进一步问题要求补充证据。

命令： 该决定被撤销。本事项发回重审，以作出与上述分析一致的新决定。