FEB082024_09B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：29834434 日期：2024年2月8日

对德克萨斯服务中心决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（国家利益豁免）

申请人是一名流行病学家，寻求第二优先移民分类，作为持有高级学位的专业人士或具有特殊能力的人员，并寻求对此EB-2分类所附工作要求（即劳工证）的国家利益豁免。移民与国籍法（该法）第203(b)(2)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。

德克萨斯服务中心审理主任否决了该申请，认定申请人未能证明其作为高级学位专业人士的资格，也未能证明豁免所需工作要求（因而豁免劳工证）将符合国家利益。此事现上诉至本办公室。8 C.F.R. § 103.3。

申请人负有举证责任，须以优势证据证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对此事项中的问题重新审查。Matter of Christo's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，本办公室将支持上诉。

为确立国家利益豁免的资格，申请人必须证明其符合基础EB-2签证分类的资格，即作为高级学位专业人士或科学、艺术或商业领域具有特殊能力的人员。该法第203(b)(2)(B)(i)条。此外，申请人必须表明，以自由裁量方式豁免工作要求“ 符合国家利益 ”具有正当理由。该法第203(b)(2)(B)(i)条。Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. 884, 889 (AAO 2016) 规定，美国公民及移民服务局（USCIS）可作为自由裁量事项1，在以下情况下授予国家利益豁免：

- 拟议事业既具有实质价值又具有国家重要性，
- 该个人处于有利地位，能够推进其拟议事业，以及
- 权衡之下，豁免工作要求将有利于美国。

1 另见 Poursina v. USCIS, 936 F.3d 868 (9th Cir. 2019)（认定USCIS授予或拒绝国家利益豁免的决定属于自由裁量性质）。

尽管审理主任指出申请人未提交证明其高级学位的证书或学位，但记录中包含申请人学位和学业成绩单的副本，反映其获得了生物医学博士学位。因此，申请人已按照8 C.F.R. § 204.5(k)(3)(i)(A)确立了其作为高级学位专业人士的资格。

关于国家利益豁免，申请人打算开展研究，制定安全且可持续的策略，以加速在控制和消除被忽视传染病方面的进展。第一项要件涉及具体拟议事业的实质价值和国家重要性。Dhanasar, 26 I&N Dec. at 889。审理主任认定申请人已就该要件的两个方面确立了资格，本办公室同意审理主任的认定。尽管审理主任认定申请人未满足第二和第三项要件，但记录不支持这一结论。

第二项要件将重点从拟议事业转移到申请人本人。Dhanasar, 26 I&N Dec. at 890。记录包括其简历、学业记录、已发表作品、同行评审活动，以及众多引用其研究发现的文章的文件。2 此外，申请人提供了推荐信，描述其专业知识和在该领域过去的成功记录。多位专家推荐人列举了申请人的研究进展如何影响其领域的具体例子。作为关于其工作重要性的佐证文件，申请人提供了证据，显示其已发表作品被独立研究人员频繁引用，且其作品的引用率相对于该领域其他人较高。其经验和专业知识、已发表文章、引用证据、对多个研究项目作出贡献的成功记录，以及在其领域取得的进展，使其处于有利地位，能够推进其拟议事业。因此，申请人已证明其满足Dhanasar框架的第二项要件。

如上所述，第三项要件要求申请人证明，权衡之下，豁免工作要求（因而豁免劳工证）将有利于美国。Dhanasar, 26 I&N Dec. at 890。3 作为拥有博士和硕士学位的流行病学家和研究人员，申请人拥有丰富的经验和专业知识。记录还表明其传染病研究带来了广泛益处。此外，申请人已记录其在推进研究和发表有影响力的研究成果方面过去的成功。基于申请人成功研究的过往记录及其拟议工作对推进美国利益的重要性，本办公室认定，其贡献具有如此价值，以至于权衡之下，即使假设其他合格的美国工人可用，也将有利于美国。因此，申请人满足Dhanasar框架的第三项要件。

2 “ USCIS认为，STEM领域的高级学位，特别是哲学博士（Ph.D.），若与拟议事业相关，并涉及推进关键和新兴技术或其他对美国竞争力或国家安全重要的STEM领域的工作，则是根据第二项要件评估时与其他证据一并考虑的一个特别积极因素。 ”见6 USCIS Policy Manual F.5(D)(2), https://www.uscis.gov/policy-manual。

3 在评估第三项要件时，USCIS认为记录中包含的以下事实组合是一个强有力的积极因素：

- 该人拥有STEM高级学位，特别是Ph.D.；
- 该人将从事推进关键和新兴技术或其他对美国竞争力重要的STEM领域的工作；以及
- 该人处于有利地位，能够推进具有国家重要性的拟议STEM事业。

见USCIS Policy Manual, supra, at F.5(D)(2)。

基于上述理由，申请人符合高级学位专业人士的资格，并已满足Dhanasar分析框架中规定的三项要件。因此，申请人作为自由裁量事项，有资格获得国家利益豁免。

命令：上诉获支持。