JAN122026_01B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局 行政上诉办公室非先例决定

案卷编号：40715843 日期：2026年1月12日

对服务中心运营处（SCOPS）决定的上诉

表格I-140，外籍工人移民申请（国家利益豁免）

申请人是一名会计师，寻求以持有高级学位的专业人士身份获得职业移民第二优先（EB-2）移民分类，并寻求豁免与该分类相关的职位邀请要求。见《移民与国籍法》（本法）第203(b)(2)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。

服务中心运营处（SCOPS）驳回了该申请，认定申请人符合持有高级学位的专业人士分类资格，但未能证明豁免所需职位邀请、进而豁免劳工证将符合国家利益。本事项现依据8 C.F.R. § 103.3提交本办公室审理。

申请人负有举证责任，须以优势证据证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对本案问题进行重新审查（de novo）。Matter of Christa's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，本办公室将撤销该决定，并将本事项发回重审，以作出与下述分析一致的新决定。

一、法律

为符合基础EB-2签证分类资格，申请人必须证明其是高级学位专业人士，或在科学、艺术或商业领域具有特殊能力的人士。本法第203(b)(2)(A)条。

高级学位是指任何高于学士学位的美国学术或专业学位或外国同等学位。8 C.F.R. § 204.5(k)(2)。美国学士学位或外国同等学位，加上在该专业领域五年逐步提升的经验，等同于硕士学位。同上。

如果申请人证明其符合基础EB-2分类资格，则必须进而证明其值得行使自由裁量权，豁免职位邀请要求，以符合“ 国家利益 ”。本法第203(b)(2)(B)(i)条。Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. 884, 889 (AAO 2016)提供了审理国家利益豁免申请的分析框架。Dhanasar指出，美国

公民及移民服务局（USCIS）可行使自由裁量权，1 在申请人证明以下事项时授予国家利益豁免：

- 拟从事的事业既具有实质价值又具有国家重要性；
- 该个人处于有利地位，能够推进其拟从事的事业；以及
- 综合权衡，豁免职位邀请要求将有利于美国。

同上。

二、分析

申请人是一名会计师。其教育背景证据包括一份学位证书，显示其于2001年在哥伦比亚[已隐去]获得公共会计学位。基于其声称的“会计、财务管理、创业和领导方面的专长”，申请人称其事业是“向小企业、初创企业和创业者提供财务控制、簿记和税务合规方面的咨询、培训及相关专业服务”。

然而，SCOPS称申请人的拟从事事业是成为一名电气工程师，并“继续研究电力系统的开发与优化，以节约能源并减少输电线路上的电力损耗”。SCOPS还指出，申请人的支持陈述“反映其打算在[已隐去]担任电气设计工程师，并继续研究、发表、参加会议、在会议上作报告、与其他电气工程师合作、加入并积极参与专业协会……以及指导和教授有志成为工程师的人”。

因此，SCOPS错误陈述了拟从事的事业，随后又依据该错误陈述的事业，在Dhanasar分析框架范围内进行分析。SCOPS随后基于该错误陈述的事业认定，申请人未能证明：1）该（错误陈述的）事业具有实质价值和国家重要性；2）申请人处于有利地位，能够推进该事业；以及3）综合权衡，豁免职位邀请要求、进而豁免劳工证，以使申请人能够从事该事业，将是有益的。基于上述，似乎案卷未得到适当审查，且驳回决定并非基于案卷中的证据。

由于SCOPS并非基于申请人实际拟从事的事业驳回申请，该驳回决定未向申请人提供完整、准确的分析，也未充分解释证据中的缺陷。见8 C.F.R. § 103.3(a)(1)(i)；另见Matter of M-P-, 20 I&N Dec. 786 (BIA 1994)（认定决定必须充分解释驳回动议的理由，以使答辩人获得有意义的機會在上诉中质疑该裁定）。

然而，尽管缺乏适当分析，申请人的拟从事事业——向企业和创业者提供财务咨询服务——似乎并不符合

1 见Flores v. Garland, 72 F.4th 85, 88 (5th Cir. 2023)（与第三、第九、第十一和哥伦比亚特区巡回上诉法院一致，认定USCIS授予或拒绝国家利益豁免的决定本质上属于自由裁量）。

Dhanasar分析框架的三项要件。因此，在发回重审时，SCOPS应考虑申请人的拟从事事业，然后依据Dhanasar框架分析为支持该事业而提交的证据，以确定其是否有资格获得国家利益豁免。SCOPS应要求提供任何有必要的补充证据，并允许申请人在作出关于其国家利益豁免资格的裁定前的合理期限内提交此类证据。SCOPS还应确定申请人是否已提交充分证据，证明其符合作为持有高级学位的专业人士的EB-2分类资格。

命令：撤销该决定。本事项发回重审，以作出与上述分析一致的新决定。

通知：本决定构成本事项的最终决定。提交动议不会推迟该决定的效力。8 C.F.R. § 103.5(a)(1)(iv)。非法居留的外国人，或在其他方面不可入境或可被驱逐的外国人，可能因签发I-862表格（出庭通知）而依据本法第240条面临遣返程序的启动。该等程序可能导致其被驱逐出美国，并可能使其失去未来签证或其他移民福利的资格。