JAN242020_02B6203 · EB-3专业人员 · 中文参考译文

本文由美杰华咨询根据英文原文整理，以英文原文为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案卷编号：07375646 日期：2020年1月24日

对内布拉斯加服务中心决定的上诉

表格I-140，专业人员的移民申请

申请人是一家医疗保健企业，寻求聘用受益人担任物理治疗师。申请人请求根据第三优先移民类别为受益人进行专业分类。移民和国籍法（该法）第203(b)(3)(A)(ii)条，8 U.S.C. § 1153(b)(3)(A)(ii)。这一基于就业的“ EB-3 ”移民分类允许美国雇主为拥有学士学位的专业人员担保合法永久居民身份。

内布拉斯加服务中心审理主任以申请人未正确张贴其永久就业认证申请的通知为由驳回了申请，因为该张贴未包含对所提供职位的完整工作职责描述以及教育/经验要求，因此不符合20 C.F.R. § 656.10(d)(1)的规定。

在上诉中，申请人主张其确实遵守了关于张贴通知的监管要求，这些要求不包括工作职责描述和教育/经验要求。

经重新审查，我们将驳回上诉。

I. 法律

本申请针对的是A类（Schedule A）职业。A类职业是指编纂于20 C.F.R. § 656.5(a)中的职业，劳工部（DOL）已认定没有足够的、有能力、愿意、合格且可用的美国工人，并且此类职业中雇用外国人不会对类似雇用的美国工人的工资和工作条件产生不利影响。当前的A类职业清单包括物理治疗师。同上。A类职业的申请不要求申请人在向美国公民及移民服务局（USCIS）提交申请之前测试劳动力市场并从DOL获得认证的ETA表格9089（永久就业认证申请）。相反，申请直接向USCIS提交，并附上一式两份未经认证的ETA 9089。参见8 C.F.R. § 204.5(a)(2)；另见20 C.F.R. § 656.15。

20 C.F.R. § 656.10(d)的规定阐明了根据20 C.F.R. § 656.15提交的涉及A类职业的永久就业认证申请的通知和文件要求。该规定指出，如果雇主的雇员有谈判代表，则提交永久就业认证申请的通知必须

张贴在预期就业区域，并可通过通知副本和ETA表格9089予以记录。20 C.F.R. § 656.10(d)(1)(i)。该规定还指出，如果没有谈判代表，则提交永久就业认证申请的通知必须在设施或就业地点的显眼位置连续张贴至少10个工作日，以及其他要求，并可通过通知副本和用于分发通知的所有内部媒体予以记录。20 C.F.R. § 656.10(d)(1)(ii)。提交ETA表格9089通知的其他实质性要求载于20 C.F.R. § 656.10(d)(3)。最后，20 C.F.R. § 656.10(d)(6)的规定指出，根据20 C.F.R. § 656.15的A类程序提交的ETA 9089所张贴的通知“必须包含工作和工资标准的描述，并且必须符合本节的要求。”

II. 分析

律师主张，“工作描述”和“工资标准”就是规定对张贴通知的全部要求。律师进一步指出，通知中描述的工作职责与ETA表格9089中所载的相同。

虽然20 C.F.R. § 656.10(d)(1)中没有严格要求申请人的永久就业认证申请通知必须包含对所提供职位的完整工作职责描述和教育/经验要求，但张贴的通知必须与ETA表格9089中规定的规格和要求一致。ETA表格9089中所述的工作要求包括物理治疗学士学位（美国或外国同等学历）和纽约州物理治疗师执照。相关的ETA-9141表格（现行工资确定申请）指出，履行工作职责将需要“前往客户所在地的本地差旅”。申请人位于[已隐去]，其网站指出该公司“在三州地区（纽约、新泽西和康涅狄格）拥有庞大的客户站点网络”。申请人张贴的通知宣布物理治疗师有“多个职位空缺”，但未指明任何教育要求，也未说明是否需要执照以及需要哪个（些）州的执照。

物理治疗领域的教育要求多年来已经发生变化，并因州而异。当为多名物理治疗师张贴通知时，可能不清楚学士学位是否可接受，或者特定职位是否需要硕士学位。此外，不同的教育要求可能导致不同的现行工资确定，并需要在张贴的通知上列出不同的工资标准以对应多个职位空缺。由于未提及ETA表格9089中规定的教育或州执照要求，申请人的提交通知不足以告知美国工人该就业机会。参见Matter of Architectural Stone Accents, BALCA Case No. 2011-PER-02719, ETA Case No. A-09042-27228（2013年7月3日），在该案中，外国劳工认证上诉委员会（BALCA）审查了提交通知的整体文本是否足以告知美国工人该就业机会。1

1 虽然BALCA的决定对AAO不具有约束力，但它们在某些问题上具有指导意义，并可在我们裁决特定案件时提供指引。提交通知（NOF）规定是对1990年移民法所施加的法定要求的实施。Public Law 101-649, 104 Stat. 4978（1990年11月29日，1991年10月1日生效）。在Hawai'i Pacific University, 2009-PER-127（2010年3月2日）（全体审判）中，BALCA认定NOF具有双重目的

根据上述分析，我们将驳回上诉。

命令：上诉被驳回。

即招募美国工人，并且主要是为雇员和利害关系人提供一种方法，就雇主的申请向认证官提交信息。