JAN292025_06B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局 行政上诉办公室 非先例决定

案号：35683502 日期：2025年1月29日

关于行政上诉办公室决定的动议

表格 I-140，外籍工人移民申请（国家利益豁免）

申请人是一名医疗保健专业企业家，寻求基于就业的第二优先（EB-2）移民分类，作为高级学位专业人士，以及该分类所附工作要求国家利益豁免。见《移民与国籍法》（该法）第203(b)(2)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。

德克萨斯服务中心审理主任驳回了该申请，认定申请人证明其拟议事业具有实质价值，但未确立其国家重要性。我们同意审理主任的意见，并驳回了随后的上诉。现本事项因复议动议提交至我们面前。

申请人负有举证责任，须以优势证据证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。经审查，我们将驳回该动议。

复议动议必须确立我们先前的决定是基于对法律或政策的错误适用，且根据决定时诉讼记录中的证据该决定是错误的。8 C.F.R. § 103.5(a)(3)。我们对动议的审查仅限于审查我们最新的决定。8 C.F.R. § 103.5(a)(1)(ii)。我们可以批准满足这些要求并证明有资格获得所请求利益的动议。

在动议中，申请人质疑我们先前决定的正确性。为支持该动议，申请人主张我们的决定是基于对法律或政策的错误适用，并表示她将提供“ 相关的先例决定、法定或监管条款，或USCIS或国土安全部政策声明，以证明在[她]的案件中法律或政策被错误适用。 ”然而，在动议中，申请人未具体说明她声称哪项法律或政策被废止。

相反，申请人重申其拟议事业具有实质价值，因为她打算创办一家企业，提供“ 直接面向老年人的健康服务，培训护士和其他医疗保健专业人员提供居家护理服务，从而在未充分利用的商业领域创造就业机会，并帮助解决美国公共卫生中的护理短缺问题。 ”然而，如上所述，我们

先前同意审理主任的意见，即申请人已确立其拟议事业的实质价值。我们还注意到，我们承认健康服务领域的重要性，包括提供服务和培训专业人员。然而，在确定国家重要性时，相关问题不是个人将从事的领域的重要性。相反，我们关注“外籍国民拟从事的具体事业”。见 Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. 884, 889 (AAO 2016)。在Dhanasar中，我们认定申请人的教学活动未达到具有国家重要性的水平，因为它们不会更广泛地影响该领域。Id. at 893。在此，申请人拟提供健康服务并培训医疗保健专业人员。然而，申请人未证明这些活动将充分超出其公司和客户范围，以与国家重要性相称的水平影响医疗保健服务领域。此外，所称的职业或职业技能短缺并不使拟议事业在Dhanasar框架下具有国家重要性。相反，此类合格工人短缺由美国劳工部通过劳工证程序直接处理。

申请人主张我们未考虑“其更广泛的影响及[其]国家利益豁免的资格”。申请人声称她提交了一份商业计划，证明其拟议事业通过创造就业和为老年护理培训专业人员，对蒙大拿州及周边地区和美国产生利益。申请人声称其拟议事业旨在五年内创造75个直接就业岗位，并有可能在未来创造2.5万个直接和间接就业岗位。首先，我们注意到申请人的资格涉及Dhanasar框架的第二项要件，该要件考虑申请人是否处于有利地位以推进拟议事业，并“将焦点从拟议事业转移到外籍国民”。Id. at 890。此外，虽然申请人提交了其拟议企业的商业计划，但申请人未提交足够的支持证据来佐证这些主张和数字。申请人也未确立该就业数据的重要性，以证明对区域或国家经济的利益将达到Dhanasar所设想的“实质性积极经济影响”水平。Id. at 890。

总体而言，申请人未证明其拟议事业的潜在预期影响如何在其领域提供更广泛的影响，或在其企业运营的地区或全国产生实质性积极经济影响，达到与国家重要性相称的水平。在复议动议中，申请人未确立我们先前的决定在我们作出决定时是基于对法律或政策的错误适用。因此，该动议将被驳回。8 C.F.R. § 103.5(a)(4)。

命令：复议动议被驳回。