JUL022021_01B5203 · 普通EB-2 · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案卷号：17513966 日期：WLY 2, 2021

对内布拉斯加服务中心决定的上诉

表格 I-140，高级学位专业人士移民申请

申请人是一家软件电信解决方案企业，寻求聘用受益人担任解决方案架构师。申请人请求将受益人归类为第二优先移民类别下的高级学位专业人士。移民与国籍法（本法）第 203(b)(2) 条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。这一基于就业的“ EB-2 ”移民分类允许美国雇主为拥有高级学位的专业人士担保，以获得合法永久居民身份。

内布拉斯加服务中心审理主任以劳工证不要求至少硕士学位或学士学位加五年经验为由拒绝了该申请，并因此认定该工作机会不符合高级学位专业人士分类的资格。

在上诉中，申请人提交了一份书面论证意见和补充文件，主张劳工证的最低要求符合本程序中寻求的高级学位专业人士分类，并请求推翻审理主任的决定。

经重新审查（de novo review），我们将撤销审理主任的决定，并将本事项发回重审，以进一步审议并作出新的决定。

一、法律

基于就业的移民通常遵循三步程序。首先，雇主从美国劳工部（DOL）获得批准的劳工证（ETA 表格 9089）。见本法第 212(a)(5) 条，8 U.S.C. § 1182(a)(5)。通过批准劳工证，劳工部证明能够、愿意、合格且可从事所提供职位的美国工人不足，并且雇用外国国民担任该职位不会对同类就业的美国工人的工资和工作条件产生不利影响。见本法第 212(a)(5)(A)(i)(I)-(II) 条。其次，雇主向美国公民及移民服务局（USCIS）提交移民签证申请（表格 I-140）。见本法第 204 条，8 U.S.C. § 1154。第三，如果 USCIS 批准该申请，该外国国民可以在美国境外申请移民签证，或者如果符合资格，在美国境内调整身份。见本法第 245 条，8 U.S.C. § 1255。

“ 高级学位 ”一词在 8 C.F.R. § 204.5(k)(2) 的法规中定义如下：

高级学位是指任何高于学士学位的美国学术或专业学位或外国同等学位。美国学士学位或外国同等学位加上至少五年专业领域的渐进经验，应被视为等同于硕士学位。

8 C.F.R. § 204.5(k)(3)(i) 的法规规定，高级学位专业人士的申请必须附有以下之一：

(A) 显示外国人拥有美国高级学位或外国同等学位的官方学术记录；或
(B) 显示外国人拥有美国学士学位或外国同等学位的官方学术记录，以及来自现任或前任雇主的信函形式的证据，显示外国人在该专业领域拥有至少五年学士学位后的渐进经验。

此外，受益人必须在申请优先日期时满足劳工证上指定的所有教育、培训、经验和其他要求。1 见 Matter of Wing's Tea House, 16 I&N Dec. 158, 159 (Acting Reg'l Comm'r 1977)。

二、分析

本申请附有一份劳工证，其在 H 部分（工作机会信息）中关于解决方案架构师职位的要求表明如下：

4. 教育： 最低要求水平： 学士学位
4-A. 专业领域 计算机科学、工程、
IT（信息技术）、
或 IS（信息系统）
5. 该工作是否需要培训？ 否
6. 是否需要所提供工作的经验？ 是
6-A. 多长时间？ 60 个月
7. 是否接受替代专业领域？ 否
8. 是否接受教育和经验的替代组合？ 是
8-A. 什么教育水平？ 硕士学位
8-C. 多少经验？ 2 年
9. 是否接受外国教育同等学历？ 是
10. 是否接受替代职业的经验？ 是
10-A. 多长时间？ 24 个月
10-B. 什么职位名称？ 分析师、工程师或
软件开发

1 基于就业的移民申请的优先日期是基础劳工证提交给劳工部的日期。8 C.F.R. § 204.5(d)。在本案中，优先日期是 2020 年 5 月 23 日。

14. 特定技能或其他要求：

所需教育和经验：计算机科学或工程或 IT 或 IS 学士学位加上所提供工作或分析师或工程师或软件开发方面的 5 年渐进经验。代替学士学位和 5 年经验，将接受计算机科学或工程或 IT 或 IS 硕士学位加上所提供工作或分析师或工程师或软件开发方面的 2 年经验。先前工作经验必须包括 2 年 Java、WebLogic、SpringBoot、Python、MVC、ANT、Maven、Eclipse、Jenkins、PowerShell 经验。

审理主任在提交后拒绝了该申请，理由是劳工证对所提供工作的最低要求低于所请求的高级学位专业人士分类的要求。审理主任认可劳工证 H.4、H.6、H.8 和 H.14 部分的条目，表明所提供工作要求学士学位加五年合格经验或硕士学位加两年合格经验，包括 H.14 部分确定的软件开发工具的两年经验。然而，审理主任关注劳工证 H.4 和 H.10 部分的条目，将其结合起来解释为允许拥有学士学位和三种替代职业之一两年经验的申请人符合所提供工作的资格。由于学士学位加两年经验的组合不符合高级学位专业人士分类的最低要求，审理主任得出结论，该工作机会不符合所请求分类的资格。

在上诉中，申请人主张其对解决方案架构师工作的最低要求，如劳工证 H.4、H.6 和 H.8 部分所述，是学士学位加五年经验或硕士学位加两年经验（包括 H.14 部分确定的软件开发工具的两年经验）。申请人争辩说，H.10 部分的条目并非旨在建立学士学位加两年经验的替代组合，而是应与 H.4、H.6 和 H.8 部分的上述要求结合阅读。申请人争辩说，其 H.10 部分的条目引起的任何误解都是由于 ETA 表格 9089 起草不当所致。

作为其实际最低要求的补充证据，申请人提交了以下副本：(1) 其向劳工部提交的解决方案架构师职位的现行工资确定（表格 ETA 9141），以及 (2) 申请人在其网站上发布的解决方案架构师职位，两者均使用与劳工证 H.14 部分相同的语言描述教育和经验要求（基本上是学士学位加五年合格经验或硕士学位加两年合格经验）。该文件与申请人的主张一致，即其对所提供工作的实际最低要求是学士学位加五年合格经验或硕士学位加两年合格经验（包括劳工证 H.14 部分确定的软件开发工具的两年经验）。然而，申请人未提交劳工证所依据的其他招聘材料，即解决方案架构师职位的实际在线和印刷广告。没有此类证据，我们无法完全确定申请人关于所提供职位实际最低要求的主张的真实性。

由于审理主任未向申请人索取任何证据以澄清其所提供职位的最低要求，我们将本案发回重审以作进一步审议。审理主任可索取额外证据，包括在线及印刷广告，以证明申请人对解决方案架构师职位的最低要求。审理主任还可处理并索取关于任何可能被视为相关的进一步问题的额外证据，例如受益人是否具备必要的教育和经验以满足劳工证的最低要求并有资格被归类为高级学位专业人士。在申请人回应证据索取后，或回应期限届满后，审理主任应就申请作出新决定。2

裁定：审理主任的决定被撤销。本案发回重审，以按照上述分析作出新决定。

2 我们注意到，在本申请被拒后不久，申请人代表受益人提交了另一份F 01m 1-140申请（收据编号！ ~'，针对同一职位并基于同一劳工证，寻求根据该法第203(b)(3)(A)(ii)条的专业人员（EB-3）分类。该申请于2021年1月21日获批。