JUN062023_05B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案卷编号：26378865 日期：2023年6月6日

对德克萨斯服务中心决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（国家利益豁免）

申请人是一名建筑师，寻求以第二优先移民签证类别中持有高等学位的专业人士身份进行分类，并豁免该类别的职位邀请要求。参见《移民与国籍法》（本法）第203(b)(2)(A)、(B)(i)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)(A)、(B)(i)。如果非公民证明其拟在美国从事的就业将符合“ 国家利益 ”，美国公民及移民服务局（USCIS）有权酌情免除职位邀请要求——以及相关的美国劳工部（DOL）认证需要。本法第203(b)(2)(B)(i)条。

德克萨斯服务中心审理主任否决了该申请。审理主任认定申请人符合高等学位专业人士的资格。但审理主任认定申请人未能证明其拟在美国从事的就业将符合国家利益。在上诉中，申请人主张审理主任忽视了关于其拟从事事业具有“ 国家重要性 ”的证据。

申请人负有以优势证据证明其符合所请求福利资格的责任。参见 Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。经行使重新审查上诉权，参见 Matter of Christa's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)，我们同意审理主任的意见，即申请人未能证明其拟在美国从事工作的国家重要性。因此，我们将驳回上诉。

一、法律

为确立国家利益豁免的资格，申请人必须首先证明其符合基础移民签证类别的资格，即作为高等学位专业人士或科学、艺术或商业领域具有特殊才能的非公民。本法第203(b)(2)(A)条。该类别通常要求潜在美国雇主寻求非公民的服务并获得DOL认证以将其永久雇用于美国。本法第212(a)(5)(D)条，8 U.S.C. § 1182(a)(5)(D)。为避免职位邀请/劳工认证要求，申请人必须证明豁免这些美国工人保护措施将符合国家利益。本法第203(b)(2)(B)(i)条。

本法或法规均未定义“国家利益”一词。但我们已建立了审理国家利益豁免申请的框架。参见 Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. 884, 889 (AAO 2016)。如果申请人另符合高等学位专业人士或具有特殊才能的非公民资格，则在其证明以下事项时，可有权获得职位邀请/劳工认证要求的豁免：

- 其拟在美国从事的工作具有“实质价值”和“国家重要性；”
- 其“处于有利地位”以推进其预期事业；以及
- 总体而言，豁免职位邀请/劳工认证要求将有利于美国。

同上。

二、分析

申请人系巴西出生和公民，拥有建筑与城市规划学士学位，并在其母国拥有超过20年的建筑师经验。他寻求在美国永久继续从事该职业，设计、咨询和规划住宅、商业和公共建筑。

A. 高等学位专业人士

申请人证明其拥有相当于美国建筑学学士学位的外国同等学历，随后在该领域拥有超过五年的渐进经验。参见 8 C.F.R. § 204.5(k)(2)（定义“高等学位”一词）。因此，我们维持审理主任的认定，即申请人符合所请求移民签证类别的高等学位专业人士资格。

B. 实质价值

申请人可通过证明其拟从事事业的“创造显著经济影响的潜力”来证明该事业的实质价值。Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. at 889。但“与研究、纯科学和促进人类知识相关的事业可能符合资格，无论这些领域的潜在成就是否可能转化为美国的经济利益。”同上。

申请人主张其将在美国提供有价值的服务，促进该国建筑和住房行业的经济影响，并惠及各种其他领域。因此，我们同意审理主任的意见，即申请人的拟从事事业具有实质价值。

C. 国家重要性

在评估拟在美国从事工作的国家重要性时，USCIS不考虑申请人的领域、行业或职业的重要性。相反，该机构关注“外籍国民拟从事的具体事业”。Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. at 889。在确定国家重要性时，我们考虑事业的“潜在预期影响”。同上。

“ 例如，一项事业可能具有国家重要性，因为它在特定领域具有国家甚至全球影响，例如某些改进的制造工艺或医学进步所产生的影响。 ”同上。USCIS不关注提案的地理范围。同上 at 890。“ 例如，一项具有显著潜力雇用美国工人或具有其他重大积极经济效应的事业，特别是在经济萧条地区，很可能被理解为具有国家重要性。 ”同上。

审理主任认定申请人证明了建筑领域的国家重要性，但未证明其具体事业的国家重要性。审理主任认定记录缺乏充分证据表明申请人工作的益处将超出其雇主和客户，以推进其领域或显著促进美国经济或国内经济萧条地区。

在上诉中，申请人主张其已证明其在美国的工作将广泛惠及超出其雇主和客户的范围，还惠及各种美国利益，包括：

- 建筑和住房行业，通过对其积极经济影响作出贡献；
- 旅游业，通过设计独特和标志性建筑；
- 历史建筑的振兴和恢复，通过在城市再生中发挥“ 关键作用 ”；
- 消费主义，通过创建商业空间以刺激购买；
- 企业项目的实施，通过创建代表公司品牌历史和发展的“ 主题 ”建筑；以及
- 联邦政府倡议，通过设计“ 绿色建筑 ”、使用对环境负责的施工流程以及现代化和改善美国基础设施。

我们同意这些利益是重要的。然而，正如审理主任所认定的，USCIS必须关注“ 外籍国民拟从事的具体事业 ”。Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. at 889。申请人未能证明其具体提案具有国家影响。申请人称其工作将在经济上促进美国建筑和住房行业。但他未能确立该影响的国家重要性或其发生在经济萧条地区。记录也未表明其在美国的工作将产生推进该领域的建筑成果或流程。此外，申请人未提交证据表明其具体提案将惠及其所列的其他领域。

在 Dhanasar 案中，我们认定一项在美国教授科学、技术、工程和数学（“ STEM ”）学科学生的提案缺乏国家重要性。Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. at 893。我们同意STEM教学领域具有实质价值。同上。但我们认定缺乏充分证据表明申请人的具体活动将广泛影响STEM教育。同上。申请人的拟从事事业类似。建筑职业具有实质价值。但是，在没有对该国或该领域产生更广泛影响的证据的情况下，记录未能确立申请人的具体提案达到国家重要性的水平。因此，我们将维持申请的否决。

我们的维持决定解决了本上诉。由于申请人未能证明其拟在美国就业的国家重要性，我们无需考虑其是否满足国家利益豁免的其他要求。相反，我们将在必要时保留对其他要求的考虑，直至

需要时。参见 INS v. Bagamasbad, 429 U.S. 24, 25 (1976)。（“ [机]构无需对其决定对达到结果不必要的议题作出认定。 ”）

三、结论

申请人证明了其作为高等学位专业人士的资格以及其拟在美国从事建筑师工作的实质价值。但记录未能充分确立其预期事业的国家重要性。

命令：上诉被驳回。