JUN162026_01B6203 · EB-3专业人员 · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：41051079 日期：2026年6月16日

对服务中心运营处（SCOPS）决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（专业人士）

申请人是一家信用风险管理服务提供商，拟聘用受益人担任搜索营销策略师。该公司请求将其归类为基于就业的第三优先（EB-3）移民签证类别下的“ 专业人士 ”。见《移民与国籍法》（本法）第203(b)(3)(A)(ii)条，8 U.S.C. § 1153(b)(3)(A)(ii)。企业可在该类别下担保外籍人士获得美国永久居民身份，以从事要求至少学士学位的工作。同上。

服务中心运营处（SCOPS）拒绝了该申请，认定申请人未能证明受益人具备所提供职位所需的全部技能。在上诉中，申请人主张SCOPS不当忽视了美国劳工部（DOL）随附认证上的文字，该文字说明了公司后来对职位所需技能的修订。

申请人负有以优势证据标准证明其符合所请求福利资格的责任。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。经行使重新审查的上诉审查权，见 Matter of Christo's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)，我们认定需要额外证据以确认该公司的主张，即其不要求申请人具备最初列出的技能，且受益人的学位属于可接受的研究领域。因此，我们将撤回该决定，并将此事项发回重审，以按照以下分析作出新决定。

一、法律

作为专业人士移民通常遵循三步程序。首先，潜在雇主必须从DOL获得认证，证明：没有足够多的美国工人能够、愿意、合格且可胜任所提供职位；且外籍人士在该职位就业不会损害从事类似工作的美国工人的工资或工作条件。见本法第212(a)(5)(D)条，8 U.S.C. § 1182(a)(5)(D)。

其次，潜在雇主必须向美国公民及移民服务局（USCIS）提交经DOL批准的劳工证及移民签证申请。见本法第204(a)(1)(F)条，

8 U.S.C. § 1154(a)(1)(F)；8 C.F.R. § 204.5(a)。除其他事项外，USCIS判定外籍受益人是否符合经DOL认证职位的要求以及所请求的移民签证类别。见8 C.F.R. § 204.5(l)(3)(i), (ii)(C)。

最后，如果USCIS批准申请，受益人可在美国境外申请移民签证，或在符合条件的情况下在美国申请“身份调整”。见本法第245条，8 U.S.C. § 1255。

二、分析

A. 所需技能

申请人必须证明受益人在申请优先日时已符合经DOL认证的所提供职位的全部要求。Matter of Wing's Tea House, 16 I&N Dec. 158, 160 (Acting Reg'l Comm'r 1977)。本申请的优先日为2023年11月9日，即DOL受理申请人劳工证申请进行处理的日期。见8 C.F.R. § 204.5(d)（说明如何确定申请的优先日）。

在评估受益人的资格时，USCIS必须审查随附劳工证中的职位提供部分，以确定所提供职位的最低要求。USCIS既不得忽视认证条款，也不得施加未明示的要求。见，例如，Madany v. Smith, 696 F.2d 1008, 1015 (D.C. Cir. 1983)（认定“DOL拥有设定劳工证内容的权力”）（原文强调）。

申请人的劳工证并未直接说明所提供搜索营销策略师职位的要求。相反，劳工证引用了该公司先前申请现行工资确定（PWD）时所列的职位要求。1

PWD将所提供职位的最低要求规定为信息技术、数字营销、市场研究或相关领域的学士学位。PWD表明该职位既不要求培训也不要求经验。但是，在“特殊技能及其他要求”项下，PWD规定了以下要求：

- 具备跟踪、衡量和报告搜索营销绩效、关键词研究的经验，并熟悉使用SEMrush或Google Analytics等SEM服务；
- 具备制定定性和定量研究计划、数据分析以及为网页和移动端进行数字原型设计的经验；
- 具备将研究转化为可操作洞察的经验，并对改善客户获取具有意义；以及

1 申请人在2023年6月1日之后提交了其劳工证申请。参见 generally 6 USCIS Policy Manual E.6(A)(2), www.uscis.gov/policy-manual（“自2023年6月1日起，DOL要求申请人使用其外国劳工申请网关（FLAG）系统以电子方式提交永久劳工证申请，该系统包含修订后的表格ETA-9089[永久就业认证申请]。”）因此，申请人的劳工证纳入了该公司先前PWD所列的所提供职位要求。见20 C.F.R. § 656.40(a)；参见 generally 6 USCIS Policy Manual E.6(A)(2)（“DOL不再使用表格ETA-9089收集有关职位机会最低要求的信息。相反，雇主现在在现行工资确定申请（表格ETA-9141）上提供该信息。”）

• 熟练运行用于用户研究数据分析的软件（surveymonkey、excel、google forms）。

申请人提交了受益人的美国设计管理文学硕士学位副本、其成绩单以及他所完成课程的描述。然而，SCOPS认定证据不足以证明受益人获得了PWD所列的全部特殊技能，并签发了补充证据请求（RFE）。

在其RFE回复中，申请人指出劳工证E.5部分“ 关于所提供工资的附加条件 ”载明了公司对PWD所列特殊技能的修订。该部分表明，公司在劳工证过程中针对所提供职位的广告和招聘材料仅要求PWD所列四项特殊技能中的三项：“ 制定定性和定量研究计划、数据分析以及为网页和移动端进行数字原型设计；将研究转化为可操作洞察，并对改善客户获取具有意义；运行用于用户研究数据分析的软件（surveymonkey、excel、google forms）。 ”

申请人提交了所提供职位的招聘材料副本，显示向美国工人广告了修订后的特殊技能。该公司还提供了一封来自授予受益人硕士学位学校的教授的信函，说明其获得了修订后特殊技能方面的知识和经验。

SCOPS认定申请人未能证明受益人具备PWD所列的“ [经]验在跟踪、衡量和报告搜索营销绩效、关键词研究，并熟悉使用SEMrush或Google Analytics等SEM服务 ”。在上诉中，该公司主张“ 服务中心错误地将最低要求评估限于[PWD]，而非适用I-140申请所依据的最终劳工证、ETA表格9089所列的要求。 ”

申请人提交的证据表明，该公司针对所提供职位的广告省略了最初列出的特殊技能之一。但申请人应提供尚未提供的所提供职位任何招聘材料副本，包括其招聘报告。见20 C.F.R. § 656.17(g)(1)（规定招聘报告必须描述所采取的招聘步骤及取得的结果）。因此，我们将发回此事项重审。

B. 研究领域

尽管SCOPS未予处理，但申请人未能证明受益人的学位属于可接受的研究领域。

如前所述，PWD规定所提供职位要求“ 信息技术、数字营销、市场研究或相关领域 ”的学士学位。申请人提交了受益人的美国设计管理文学硕士学位副本、该研究生学习的成绩单以及其所完成研究生课程的描述。在劳工证上，受益人未描述其本科学习，记录中也不包含有关该学习的文件。

申请人未能证明设计管理——受益人学位所在领域——与指定的信息技术、数字营销或市场研究领域相关。来自授予受益人学位学校的教授信函未讨论设计管理与PWD指定领域之间的所谓关系。

SCOPS未就该证据缺陷通知申请人。在发回重审时，SCOPS应要求申请人说明受益人的设计管理学位与允许的信息技术、数字营销或市场研究领域之间的关系。

命令：决定被撤回。此事项发回重审，以按照上述分析作出新决定。