MAR112026_02B5203 · 普通EB-2 · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：40812707 日期：2026年3月11日

对服务中心运营处（SCOPS）决定的上诉

表格I-140，外籍工人移民申请（高级学位）

申请人寻求以第二优先职业移民类别（即拥有高级学位或同等学历的专业人士）雇用受益人担任QA自动化测试员。移民与国籍法（本法）第203(b)(2)(A)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)(A)。

服务中心运营处（SCOPS）驳回了该申请，认定申请人未能证明受益人符合所提供职位的最低要求或所请求的高级学位类别。现依据8 C.F.R. § 103.3，本事项提交至本办公室进行上诉审查。

申请人负有举证责任，须以优势证据证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对本案问题进行重新审查（de novo）。Matter of Christo's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，本办公室将撤回该决定，并将本事项发回重审，以按照以下分析作出新决定。

一、法律

职业移民通常遵循三步程序。首先，雇主从美国劳工部（DOL）获得批准的劳工证（表格ETA-9089）。见本法第212(a)(5)条，8 U.S.C. § 1182(a)(5)。通过批准劳工证，劳工部证明没有足够的、有能力、愿意、合格且可用的美国工人填补所提供职位，且雇用外籍工人担任该职位不会对同类受雇美国工人的工资和工作条件产生不利影响。见本法第212(a)(5)(A)(i)(I)-(II)条。其次，雇主向美国公民及移民服务局（USCIS）提交移民签证申请。见本法第204条，8 U.S.C. § 1154。第三，如果USCIS批准该申请，该外籍人士可在美国境外申请移民签证，或在符合条件的情况下在美国境内调整身份。见本法第245条，8 U.S.C. § 1255。

二、分析

依据8 C.F.R. § 204.5(k)(2)，“ 高级学位 ”一词是指“ 任何高于学士学位的美国专业或学术学位或外国同等学位。美国学士学位或外国同等学位，加上至少五年在专业领域逐步承担更多责任的经历，应被视为等同于硕士学位。 ”

该申请附有优先日期为2023年7月18日的劳工证。1 在本案中，劳工证2就所提供QA自动化测试员职位的要求陈述如下：

计算机科学/计算机应用/工程（信息技术/电气与电子技术）硕士学位。将接受计算机科学/计算机应用/工程（信息技术/电气与电子技术）学士学位，加上5年在本领域或相关领域的逐步积累经验，以替代硕士学位。将接受教育和工作经验的组合。接受外国同等学历。

劳工证附录A载明，受益人拥有2011年由印度_____颁发的信息技术技术学士学位。记录中包含受益人在_____的学位和成绩单副本。记录还包括对受益人学历证书的评估，称其技术学士学位等同于美国一所经认证的高等教育机构的信息技术理学学士学位。

劳工证附录A还载明，截至优先日期，受益人拥有超过10年的测试和项目工程师经验。记录中包含受益人前雇主的信函和证书，以及其前同事的宣誓书，证明其工作经历、薪资以及具备所提供职位所需的语言、技能和工具。

在审查初始证据以及应补证要求提交的证据后，SCOPS认定，尽管记录证明受益人拥有同等学士学位和超过五年的相关领域经验，“ 这些信函并未显示其具有满足高级学位类别所需的逐步积累经验。 ”SCOPS认定，申请人未能证明受益人符合该职位的最低要求或所请求的类别。

在上诉中，申请人提交了受益人的陈述，证明2011年至今的项目详情及其工作职责。申请人还提交了一份专家意见，评估

1 申请的优先日期是劳工部接受劳工证处理的日期。见8 C.F.R. § 204.5(d)。
2 公司的劳工证纳入了先前 prevailing wage determination（PWD）申请中所列所提供职位的要求。见20 C.F.R. § 656.40(a)；另见USCIS政策手册E.6(A)(2)（“ 劳工部不再使用表格ETA-9089收集有关职位机会最低要求的信息。相反，雇主现在在 prevailing wage determination 申请表（表格ETA-9141）上提供该信息。 ”）

受益人的学历证书和工作经验。申请人在上诉中主张，其已提交文件明确证明受益人已获得逐步积累的经验，符合拥有高级学位的专业人士类别，也符合所提供QA自动化测试员职位的要求。

记录显示，受益人在2011年完成学士学位后，以“系统工程师-培训生”身份开始工作。服务证书、聘用信和同事的宣誓书表明，受益人的职业发展包括责任级别不断提高，薪资也相应增加。其在2011年培训生之后的职称包括测试工程师、软件测试工程师、高级测试工程师、助理项目工程师和高级项目工程师（其在2022年受雇于申请人之前的最后一个职称）。

在审查整个记录（包括上诉时提交的证据）后，本办公室认定，申请人已证明受益人符合所提供职位的要求，并符合拥有高级学位的专业人士类别。因此，SCOPS的决定被撤回。

然而，尽管本办公室已认定受益人具备所提供职位所需的教育和经验，但本办公室无法认定该劳工证支持本法第203(b)(2)条和8 C.F.R. § 204.5(k)(4)(i)所请求的高级学位专业人士类别。

尽管SCOPS未提出，但劳工证上所载所提供职位的最低要求似乎允许低于高级学位的条件。在此，申请人在最低要求中写明：“将接受教育和工作经验的组合。”本办公室注意到，在表格ETA-9089的G.4b部分，申请人已表明愿意接受任何适当的教育、经验或培训组合。3 因此，在最低要求中增加“将接受教育和工作经验的组合”这一表述，似乎表明申请人愿意接受低于完成硕士学位或学士学位加五年逐步积累经验的条件。若如此，该劳工证可能不支持所请求的类别。

在确定所提供职位的最低要求时，本办公室必须审查“劳工证职位要求的语言”。见Madany v. Smith, 696 F.2d 1008, 1015 (D.C. Cir. 1983)。USCIS解释用于描述职位要求的术语的含义

3 20 C.F.R. § 656.17(h)(4)(ii)的规定如下：

如果外籍受益人已受雇于该雇主，且该外籍人士不符合主要职位要求，仅因雇主的替代要求而可能符合职位资格，则除非申请表明任何适当的教育、培训或经验组合均可接受，否则认证将被拒绝。

该法规旨在纳入外籍劳工认证上诉委员会（BALCA）在Francis Kellogg, 1994-INA-465 and 544, 1995-INA 68 (Feb. 2, 1998) (en banc)中的裁决。劳工证上关于雇主将接受具有“任何适当的教育、培训或经验组合”的申请人的声明，通常被称为“Kellogg语言”。该声明现已纳入劳工证G.4b部分。

通过审查劳工证“完全按照潜在雇主填写的内容”来提供职位。RosedaleLindenParkCompanyv. Smith, 595 F. Supp. 829,833 (D.D.C. 1984)。USCIS对劳工证上所载职位要求的解释必须涉及“阅读并适用劳工证的平实语言”，即使雇主可能意图的要求与表格上所载不同。Id. at 834. 4 USCIS不得忽视劳工证的某一术语，也不得施加额外要求。See Madany, 696 F.2d 1008 at 1012 - 1013; K.R.K. Irvine, Inc. v. Landon, 699 F.2d 1006, 1008 (9th Cir. 1983); Stewart Infra-Red Commissary ofMassachusetts, Inc. v. Coomey, 661 F.2d 1 (1st Cir. 1981); Matter ofSymbioun Techs., Inc., 2010-PER-10422 (BALCA Oct. 24, 2011)（认定“对劳工证H部分全部的全面阅读”澄清了雇主的最低职位要求）。

由于记录未能确立申请人各项要求的预期含义，我们将把本事项发回重审以进一步查明事实。在发回重审时，SCOPS可请求关于所提供职位的预期含义和实际最低要求的额外证据，并给予申请人合理的回应机会。SCOPS可具体请求劳工证办理过程中所创建文件的副本，包括：申报通知；向州劳动力机构提交的职位订单；现行工资确定；在报纸、网上以及申请人雇员推荐计划中对所提供职位的广告；招聘报告；因招聘工作而收到的任何简历或申请；以及与DOL的任何往来函件。该决定应考虑招聘中的教育要求是否允许低于硕士学位或低于完整学士学位加五年渐进式经验，以确定劳工证是否支持所请求的类别。

III. 结论

申请人已证明受益人符合所提供职位的要求。然而，由于在实际最低要求的解释上存在问题，我们将把本事项发回重审以进一步审议。

命令：该决定被撤回。本事项发回重审，以作出与上述分析一致的新决定。

4 如上所述，所提供职位的教育、培训、经验和其他要求载于DOL表格ETA-9141（现行工资确定申请）的F部分，该表格并入劳工证。