MAR152023_06B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：24834854 日期：2023年3月15日

对德克萨斯服务中心决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（国家利益豁免）

申请人是一名生物相容性材料科学家，寻求基于就业的第二优先（EB-2）移民分类，作为持有高级学位的专业人士，以及对该分类所附工作要求（即劳工证）的国家利益豁免。见《移民与国籍法》（该法）第203(b)(2)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。

德克萨斯服务中心审理主任否决了该申请，认定尽管申请人符合持有高级学位的专业人士分类资格，但其未能证明豁免所要求的工作邀请、并因此豁免劳工证将符合国家利益。此事现因上诉而由本办公室审理。

申请人负有举证责任，须以优势证据证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对此事项中的问题重新审理（de novo）。Matter of Christo's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审理，本办公室将支持上诉。

一、法律

高级学位是指任何高于学士学位的美国学术或专业学位或外国同等学位。美国学士学位或外国同等学位加上该专业领域五年逐步提升的经验，等同于硕士学位。如果该专业通常要求博士学位，则非公民必须拥有美国博士学位或外国同等学位。8 C.F.R. § 204.5(k)(2)。

如果申请人证明符合 underlying EB-2 分类的资格，则其必须进而证明其值得对工作要求“ 符合国家利益 ”行使自由裁量豁免。该法第203(b)(2)(B)(i)条。虽然法规和相关条例均未定义“ 国家利益 ”一词，Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. 884, 889 (AAO 2016) 提供了审理国家利益豁免申请的框架。Dhanasar 指出，美国公民

及移民服务局（USCIS）可作为自由裁量事项[1]授予国家利益豁免，如果申请人证明：

- 拟议事业兼具实质价值和国家重要性；
- 该个人处于有利地位以推进其拟议事业；以及
- 权衡之下，豁免工作要求将有利于美国。

二、分析

审理主任认定申请人符合持有高级学位的专业人士资格。[2] 唯一需要确定的问题是，申请人是否已证明豁免工作要求、并因此豁免劳工证将符合国家利益。

提交申请时，申请人在[已隐去]医疗解决方案部门担任生物相容性材料科学家的研究职位。[2] 申请人描述了其在能源领域的先前研究，他致力于“ 将[已隐去]废物转化为用于能源生产的重要生物燃料 ”；他解释说，在能源领域的先前工作中，他使用了材料评估和化学表征，这些相同的策略现在应用于其在医疗保健领域的拟议事业，即“ 开发和改进用于高级和手术伤口护理的新材料和现有材料 ”。申请人提供了其主管、[已隐去]医疗解决方案部门高级研究经理[已隐去]的信函，其中指出申请人的工作涉及三项主要职责：“ 1) 理解制造和/或设计变更对材料性能和产品特性的影响，2) 创造新型材料并开发现有的材料，以提高高级伤口敷料产品的性能和质量，以及3) 参与创新和创造新的及新颖的用户解决方案。 ”[已隐去]强调了申请人研究的国家意义，指出其工作旨在通过开发用于高级和手术伤口护理的新型材料来改善患者治疗效果。

申请人进一步表示，拟议事业涉及其在[已隐去]继续担任研究员的工作，在那里他不仅将履行上述职责，还将在同行评审的场合发表和展示其研究成果。申请人详细说明了其当前项目，指出该项目涉及“ 开发新型猪难以愈合伤口模型的研究 ”及相应的临床研究，其目标是在改善现有治疗方法和患者生活质量的同时提供具有成本效益的护理。

基于下文讨论的理由，我们认定申请人已根据 Dhanasar 中确立的分析框架证明其符合国家利益豁免的资格。

1 另见 Poursina v. USCIS, 936 F.3d 868 (9th Cir. 2019)（认定 USCIS 授予或拒绝国家利益豁免的决定本质上属于自由裁量）。
2 申请人提交了其成绩单和来自_____大学的博士学位证书。
3 由于申请人申请的是工作要求豁免，其无需拥有来自特定雇主的工作邀请。但是，我们将考虑有关其研究职位的信息，以说明其打算以何种身份工作，从而确定其拟议事业是否符合 Dhanasar 框架的要求。

A. 实质价值和国家重要性

第一项要件，实质价值和国家重要性，侧重于该个人拟从事的具体事业。事业的价值可在商业、创业、科学、技术、文化、健康或教育等一系列领域中得到证明。在确定拟议事业是否具有国家重要性时，我们考虑其潜在的前瞻性影响。Dhanasar, 26 I&N Dec. at 889。

审理主任认定申请人提供了足够的证据以满足 Dhanasar 框架的这一要件。在审查了申请人的提交材料后，例如生物系统工程领域其他专家的支持信函以及申请人现任雇主强调申请人拟议研究的更广泛利益和影响的支助信函，我们同意审理主任的认定，即申请人已证明其拟议研究兼具实质价值和国家重要性。

B. 处于有利地位以推进拟议事业

第二项要件将重点从拟议事业转移到申请人身上。记录包括申请人的简历、其学术记录（包括其博士学位和理学硕士学位）、已发表和展示的作品、同行评审活动，以及众多引用其研究成果的文章的文件。[4] 此外，申请人提供了推荐信，描述其在生物系统工程、材料演变和化学表征研究方面的专业知识以及其在该领域过去的成功记录。几位专家推荐人列举了申请人的研究如何影响其领域的具体例子。作为关于其工作重要性的佐证文件，申请人提供了证据表明其已发表的作品被独立研究人员频繁引用，且其作品的引用率相对于该领域的其他人而言较高。其作为生物系统工程研究员的经验和专业知识、已发表的文章、引用证据、在其领域的进展以及其目前在[已隐去]的任职使其处于有利地位以推进其拟议事业。因此，申请人已证明其满足 Dhanasar 框架的第二项要件。

C. 权衡之下豁免是否有利

第三项要件要求申请人证明，权衡之下，豁免工作要求并因此豁免劳工证将有利于美国。[5] 作为拥有博士学位和理学硕士学位的生物系统工程研究员，申请人

[4] “ USCIS 认为，STEM 领域的高级学位，特别是哲学博士（Ph.D.），若与拟议事业相关且与促进关键和新兴技术或其他对美国竞争力或国家安全重要的 STEM 领域的工作相关，则是根据第二项要件评估时与其他证据一并考虑的一个特别积极的因素。 ”见 6 USCIS Policy Manual F.5(D)(2), https://www.uscis.gov/policy-manual。

[5] 在评估第三项要件时，USCIS 认为记录中包含的以下事实组合是一个强有力的积极因素：

- 该人拥有高级 STEM 学位，特别是 Ph.D.。
- 该人将从事促进关键和新兴技术或其他对美国竞争力重要的 STEM 领域的工作；以及
- 该人处于有利地位以推进具有国家重要性的拟议 STEM 事业。

见 USCIS Policy Manual, supra. at F.5(D)(2)。

在开发和改进材料性能及产品特性方面拥有相当的经验和专业知识。记录还表明，申请人目前在开发和改进伤口护理敷料材料方面的研究具有带来广泛医疗益处的潜力。此外，由于申请人已记录其在推进与材料演变和化学特性相关的研究方面的过往成功，以及其拟议工作通过改进伤口护理材料提升患者生活质量的重要性，我们认定，他所提供的贡献具有这样的价值，即权衡之下，即使假定其他合格美国工人可用，这些贡献也将有利于美国。因此，申请人满足Dhanasar框架的第三项要件。

III. 结论

申请人已满足Dhanasar分析框架中规定的三项必要要件。我们认定，他已证明其符合资格，并且作为裁量事项，理应获得国家利益豁免。

裁定：上诉获支持。