MAR232026_01K1610 · I-956F · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案卷编号：41405912 日期：2026年3月23日

对实地行动局（FOD）决定的上诉

表格I-956F，商业企业投资批准申请

2022年3月15日，《2022年EB-5改革与诚信法》签署成为法律，废除了此前授权区域中心计划的立法。《移民与国籍法》（“ 本法 ”）第203(b)(5)条，8 U.S.C. § 1153(b)(5)（2022年）。本法规定，国土安全部部长有权“ 基于促进经济增长的提案，包括预期就业创造和增加国内资本投资 ”指定区域中心参与区域中心计划。本法第203(b)(5)(E)(i)条。本法进一步规定，“ 区域中心应就每一项特定投资要约，通过关联的新商业企业[NCE]向国土安全部部长提交申请，且须在任何外国人因投资该要约而提交分类申请之前提交。 ”本法第203(b)(5)(F)(i)条。

2022年12月，在《EB-5改革与诚信法》颁布后，申请人[1]（一家根据被废除立法指定的区域中心）提交了表格I-956F（商业企业投资批准申请），寻求批准在NCE中提供投资。实地行动局（FOD）驳回了表格I-956F申请，认定申请人未提交“ 针对特定资本投资项目的综合商业计划 ”，也未提供“ 关于预计就业创造的可靠经济分析，该分析须基于经济和统计上有效且透明的方法 ”，此为本法第203(b)(5)(F)(i)条第(I)款和第(II)款所要求。本事项现依据8 C.F.R. § 103.3提交本办公室审理。另见本法第203(b)(5)(P)(i)(II)条。

申请人负有举证责任，须以优势证据证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对本案问题进行审查

[1] 申请人提交了表格G-28（律师或认可代表出庭通知），表明_____....为本案在案律师。2025年10月，弗吉尼亚州律师协会纪律委员会吊销了....____.的执业执照。截至2025年12月，！I亦被列入移民审查执行办公室（EOIR）的受纪律处分执业者名单。见8 C.F.R. § 292.3(a)(1)；另见8 C.F.R. § 1.2（将“ 律师 ”定义为有资格执业且不受“ 任何暂停、禁止、限制、取消资格或以其他方式限制其执业的命令 ”约束的任何人）。因此，本办公室必须将申请人视为自行代理。这意味着本办公室将仅向申请人在表格I-290B（上诉或动议通知）上提供的邮寄地址发送本上诉的所有未来通知、决定和其他通信。

重新审理。Matter of Christo's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审理，本办公室将驳回上诉。

I. 法律

区域中心计划的目标是促进特定地理区域的经济增长。见本法第203(b)(5)(E)条。经指定的区域中心允许外国投资者将其及其他投资者的投资汇集于已确定的投资机会中。见同上。

本法第203(b)(5)条(H)项（标题为“ 区域中心计划相关人员的诚信 ”）的相关部分规定：

(i) 一般规定

国土安全部部长不得允许任何人参与任何区域中心、新商业企业或创造就业实体，如果——

(IV) 该人——

(aa) 目前被列入，或在过去10年内曾被列入，司法部当前受纪律处分执业者名单；或

(v) 与区域中心、新商业企业或创造就业实体相关的人员

就本段而言，除非国土安全部部长另有认定，如果某人直接或间接处于实质性权力地位，可对根据第(E)项[本法第203(b)(5)条]所述计划所获取的任何资金的汇集、证券化、投资、释放、接受或控制或使用作出运营或管理决策，则该人与区域中心、新商业企业及任何关联创造就业实体（如适用）相关。个人如果分别在区域中心、新商业企业或创造就业实体担任负责人、代表、管理人、所有人、高级职员、董事会成员、经理、高管、普通合伙人、受托人、代理人或类似职位，则可处于实质性权力地位。

本法第203(b)(5)(H)条。

II. 分析

根据2022年10月的商业计划，NCE寻求EB-5资金以资助在密西西比州I l将“ 现有结构翻新为现代酒店 ”。表格I-956F申请第4页规定，该项目的创造就业实体（JCE）为，亦称，~
I 1- 2 申请第8至11页指明 为申请人的经理、NCE的经理和所有人，以及NCE普通合伙人的管理成员
d~----------~D- 在上诉中，I I在2025年10月的声明中确认
他是申请人的“ 经理 ”。他也是代表申请人签署表格I-956F申请和表格I-290B（上诉或动议通知）的个人。

2025年10月28日，弗吉尼亚州律师协会纪律委员会在! l提交宣誓书声明同意吊销其在弗吉尼亚州法院的执业执照后，吊销了其执照。此外，在其被取消律师资格后，美国司法部移民审查执行办公室移民上诉委员会（委员会）暂停了! I在委员会、移民法院和国土安全部执业的资格，并将其姓名列入当前受纪律处分执业者名单。

记录不足以证明! l有资格根据本法第203(b)(5)(H)条参与申请人、NCE或JCE。具体而言，! l的不合格是基于其“ 被列入司法部当前受纪律处分执业者名单 ”，如本法第203(b)(5)(H)(i)(IV)(aa)条所述。

III. 结论

上诉被驳回，因为申请人未证明其符合表格I-956F申请的资格。具体而言，申请人的经理以及NCE的经理和所有人I I
L__J（其签署了表格I-956F申请和表格I-290B）不合格“ 参与任何区域中心、新商业企业或创造就业实体 ”，如本法第203(b)(5)(H)(i)条所述。 [3]

裁定：上诉被驳回。

通知：本决定构成本事项的最终决定。提交动议不会推迟决定的效力。8 C.F.R. § 103.5(a)(1)(iv)。非法居留的外国人，或在其他方面不可入境或可被驱逐的外国人，可能因签发表格I-862（出庭通知）而面临根据本法第240条启动驱逐程序。该等程序可能导致其被驱逐出美国，并可能使其未来无法获得签证或其他移民福利。

[2] 在上诉中，申请人提交了与 相关的文件，将其称为“ JCE成立文件 ”。然而，表格I-956F申请表明JCE为1-・s~_,_____...,._____,而非l I
1 l

[3] 如前所述，FOD的决定提出了关于申请人表格I-956F申请资格的其他问题。本办公室将保留本决定中未讨论的任何资格问题，以备将来需要时审议。见INS v. Bagamasbad, 429 U.S. 24, 25 (1976)（per curiam）（裁定机构无需对最终决定不必要的问题作出“ 纯咨询性认定 ”）。