MAR242025_07B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：37188543 日期：2025年3月24日

对德克萨斯服务中心决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（国家利益豁免）

申请人是一名兽医，寻求基于就业的第二优先（EB-2）移民分类，作为持有高级学位的专业人士或具有特殊能力的人员，并寻求对该分类所附工作要求进行国家利益豁免。参见《移民与国籍法》（该法）第203(b)(2)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。

德克萨斯服务中心审理主任否决了该申请，认定申请人符合高级学位专业人士资格，但他未能证明拟议事业具有国家重要性，因此不符合国家利益豁免资格。具体而言，审理主任认定申请人未提供充分证据证明拟议事业的潜在预期影响，包括更广泛的影响，或该领域内的国家或全球影响；雇用美国工人的重大潜力；重大经济效应，特别是在经济萧条领域；对社会福利的广泛提升；或对文化或艺术丰富的广泛提升。由于申请人未证明拟议事业具有国家重要性，审理主任认定分析申请人是否处于有利地位推进拟议事业以及豁免工作要求和劳工证是否对美国有益没有实际意义。本事项现依据 8 C.F.R. § 103.3 提交本办公室审理。

申请人负有举证责任，须以优势证据证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对本案问题进行重新审查。Matter of Christo's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，本办公室将驳回上诉。

在上诉中，申请人主张其拟议事业具有国家重要性。他此前提到，其拟议事业是通过提供一整套综合服务，包括紧急兽医护理、咨询、疾病预防、畜群疫苗接种、营养管理和先进生殖技术，为美国小农户彻底改革牲畜支持服务。申请人表示，拟议事业将利用人工智能将兽医医学纳入更广泛的农业支持服务，改善动物健康从而提高食品安全，使农民在没有地理或经济限制的情况下获得兽医建议，并降低大规模牲畜损失的风险。

他还主张，拟议事业将通过培训促进国家劳动力发展，并通过保障牲畜的健康和生产力直接支持农业主管部门。申请人声称，其拟议事业将在兽医服务、技术和农场工人领域创造大量就业；将对收入和当地经济产生乘数效应；服务不足地区的小农场将得到帮助；对小农场生产力和可持续性的直接可衡量影响将推动更广泛的经济增长和社会效益。申请人描述了他将向小农场提供的支持服务、方法和培训服务。申请人提交了关于人工智能在使农业更高效和可持续方面的作用、食品与农业系统数据科学项目、农业技术以及热应激对美国牲畜产业造成的经济损失的信息。

本办公室采纳并确认审理主任的决定。参见 Matter of Burbano, 20 I&N Dec. 872, 874 (BIA 1994)；另见 Giday v. INS, 113 F.3d 230, 234 (D.C. Cir. 1997)（指出采纳并确认下级决定的做法“ 不仅是常见做法，而且被普遍接受 ”）。审理主任提供了与国家重要性要求相关的法律，列出了申请人提交的证据，并全面准确地评估了申请人关于拟议事业是否具有国家重要性的主张和证据。审理主任正确认定申请人未证明拟议事业具有国家重要性。在作出这一认定时，审理主任提到，推荐信未能有意义地证明拟议事业如何具有国家重要性或该领域内的更广泛影响，且其关于拟议事业预期影响的结论缺乏支持；商业计划缺乏充分的佐证细节以支持增长预测，也未能回应其公司具有雇用美国工人的重大潜力或其他重大积极经济影响的主张；拟议事业仅限于单一企业及其将服务的客户。审理主任讨论了申请人关于拟议事业涟漪效应、其培训项目和技术支持文件的主张，但认定他未证明对行业的更广泛影响，也未证明其技术和方法代表该领域的进步。申请人在上诉中的论点与此前提出的类似，且他未在上诉中提供新的论点和证据以推翻审理主任作出的上述任何认定。总之，记录未能以优势证据证明拟议事业具有国家重要性。

命令：上诉被驳回。