MAR252025_01B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案卷编号：37479941 日期：2025年3月25日

对内布拉斯加服务中心决定的上诉

表格I-140，外籍工人移民申请（国家利益豁免）

申请人寻求基于职业的第二优先（EB-2）移民分类，依据是对该分类所附职位邀请要求的国家利益豁免。见《移民与国籍法》（本法）第203(b)(2)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。

内布拉斯加服务中心审理主任否决了表格I-140，外籍工人移民申请（申请），认定记录未能证明申请人值得在符合国家利益的情况下行使对职位邀请要求的自由裁量豁免。本事项现依据8 C.F.R. § 103.3提交至本办公室进行上诉审查。申请人负有举证责任，须以优势证据向美国公民及移民服务局（USCIS）证明其资格。本法第291条；Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375 (AAO 2010)。本办公室对本案问题进行重新审查。Matter of Christo's Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，本办公室将驳回上诉。

I. 法律

8 C.F.R. § 103.2(a)(2)规定：“ 除非本章另有规定，向USCIS[美国公民及移民服务局]提交的福利请求上可接受的签名，为手写签名，或对于按表格说明允许以电子方式提交的福利请求，为电子格式签名。 ”1

USCIS政策解释称，有效签名是“ 任何人所作的任何手写标记或符号 ”，且该签名必须由作为受影响方、具有提交上诉或动议资格的人作出，以表明“ [该]人知悉请求及任何支持文件的内容；[该]人已审阅并认可该请求及任何支持文件中包含的任何信息；且[该]人在伪证处罚下证明该请求及任何其他支持文件真实且正确。 ”一般见1 USCIS Policy Manual B.2(B)（着重号为原文所加），https://www.uscis.gov/policymanual。一个人在移民表格上的签名确立一项强有力的推定，即签名者知悉其内容并已同意该内容，除非

1 由于本表格I-290B并非以电子方式提交，本案中任何与电子提交有关的规定均不适用。本办公室注意到，表格I-290B并非当事人可在线电子提交的表格。Forms Available to File Online, USCIS（2025年3月3日），https://www.uscis.gov/file-online/forms-available-to-file-online。

有证据表明存在欺诈或他人其他不当行为的。Matter of Valdez, 27 I&N Dec. 496, 499 (BIA 2018)（引用Thompson v. Lynch, 788 F.3d 638, 647 (6th Cir. 2015)；Bingham v. Holder, 637 F.3d 1040, 1045 (9th Cir. 2011)）。在伪证处罚下签署的声明的证明力源自声明人的签名。

USCIS Policy Manual规定，“ 一般而言，任何请求移民福利的人必须在向USCIS提交之前签署其本人的移民福利请求及任何其他相关文件。 ”一般见1 USCIS Policy Manual, 同上, at B.2(C)(1)（引用8 C.F.R. § 103.2(a)(2)）。机构政策规定，“ 即使文件上的原始签名是复印、扫描、传真或类似方式复制的，签名仍为有效。无论以何种方式传送至USCIS，该副本必须是包含原始手写签名的原始文件的副本，除非另有规定。 ”一般见1 USCIS Policy Manual, 同上, at B.2(B)。

关于表格I-290B，《上诉或动议通知说明》还规定：“ 签名的有效性。USCIS将把原始手写签名的复印、传真或扫描副本视为有效的提交签名。该复印、传真或扫描必须是包含手写墨水签名的原始文件的副本。 ”表格G-28，《律师或认可代表出庭通知》的说明包含与表格I-290B说明相同的签名要求。每份表格、福利请求或其他文件必须按照表格上的说明签署，该等说明已并入要求提交该文件的法规中。8 C.F.R. § 103.2(a)(1)。关于这些文件提交要求的进一步讨论见8 C.F.R. § 103.2(b)(1)，其中规定“ 每项福利请求必须正确填写，并连同适用法规和其他USCIS说明要求的所有初始证据一并提交。 ”因此，未遵守表格说明等同于未遵守法规。

最后，8 C.F.R. § 292.4(a)规定，表格G-28“ 必须由申请人、申请者或被申请人正确填写并签署，以授权代理，方可使出庭获得DHS认可。 ”

如果代表申请人行事的人——包括其律师事务所的某人——对表格I-290B执行电子施加签名的功能，该行为使提交无效，因为该签名不是有效签名，且未在伪证处罚下正确签署。最终，即使提交方将表格I-290B的复印件提交给USCIS，该复印表格也必须包含提交方的原始签名，因为“ 申请者或申请人必须签署其福利请求。 ”8 C.F.R. § 103.2(a)(2)。

尽管“ 法规不要求签署人在请愿书、申请或其他请求上向USCIS提交‘ 原始 ’或‘ 湿墨 ’签名 ”，但本办公室“ 不接受由打字机、文字处理软件、印章、自动签名笔或类似设备制作的签名。 ”一般见1 USCIS Policy Manual, 同上, at B.2(B)。另一般见1 USCIS Policy Manual, 同上, at B.2(A)（称“ 除另有特别授权外，福利请求人必须在向USCIS提交其请求之前亲自签署其本人的请求 ”）。USCIS实施这些法规及相关政策，“ 以维护移民福利制度的完整性并验证福利请求人的身份。 ”一般见1 USCIS Policy Manual, 同上, at B.2(A)。

正如一人“代”另一人签署声明不具证明力一样，使用某种电子手段或方法复制的签名图像也不具证明力。在没有申请人作为声明人的实际且亲自签名的情况下，表格I-290B上在伪证处罚下作出的声明不具证明力。见In re Rivera, 342 B.R. 435, 458-59 (D. N.J. 2006)；Blumberg v. Gates, No. CV 00-05607, 2003 WL 22002739 (C.D. Cal. Aug. 19, 2003)。此外，如果本办公室认定福利请求不包含有效或适当签名，本办公室将驳回、否决或撤销该请求，而不提供更正或补正缺陷签名的机会。8 C.F.R. § 103.2(a)(7)(ii)(A)；一般见1 USCIS Policy Manual, 同上, at B.2(A)。

USCIS Policy Manual进一步解释称，该机构将法规术语“有效签名”解释为要求传送至USCIS的任何表格上的签名“必须是包含原始手写签名的原始文件的签名”，且不得是仅被转印到移民表格上的签名的数字复制品。一般见1 USCIS Policy Manual, 同上, at B.2(B)（解释称签名在USCIS表格上的外观必须与该人正常签名以优势程度一致）。

II. 分析

在上诉表格I-290B（上诉或动议通知）上，该表格第4部分第4项申请人签名栏中包含一个签名图像。本办公室认定这是签名图像而非原始签名，原因有多项。申请人在上诉表格（表格I-290B和表格G-28，律师或认可代表出庭通知）上的签名完全相同且无法区分，包括每一笔画、环圈、倾斜、间距、提笔、字母“i”的点以及签名大小。这表明该签名可能是从另一来源复制并以电子方式转印到所提交的上诉表格上的。本办公室还注意到，申请人在 underlying petition filing（基础请愿提交）中的移民表格上的签名在每一项度量上也与上诉表格上的图像完全相同。

基于上述因素，本办公室认定，表格I-290B上的签名图像更可能不是法规所要求的有效签名。8 C.F.R. § 103.2(a)(7)(ii)(A)。在此要成为有效签名，无论提交方以何种方式将移民表格传送至USCIS，任何签名都必须位于“包含原始手写签名，除非另有规定”的原始移民表格上。一般见1 USCIS Policy Manual, 同上, at B.2(B)。

我们在上诉用的 Form G-28 上观察到同样的缺陷，这意味着该表格不符合 8 C.F.R. § 292.4(a) 的规定，该规定要求 Form G-28“必须由申请人、申请相对人或被申请人妥善填写并签署，以授权代理，方能使出庭获得 DHS 认可”。因此，申请人未能满足其举证责任，也未能达到优势证据标准：即 Form I-290B 或 Form G-28 上的签名是有效签名。Chawathe, 25 I&N Dec. at 375 n.7（说明提交方承担举证责任；且优势证据标准并不免除其满足监管要求，例如提供“有效签名”）。

综合考虑全部情况，记录以优势证据表明，申请人在 Form I-290B 和 Form G-28 上的签名是以电子方式施加于表格上的，且这些并非“含有原始手写签名的原始文件的”副本，正如

USCIS 政策手册所要求的那样。一般参见 1 USCIS Policy Manual, supra, at B.2(B)。基于该认定，我们驳回上诉。此外，由于我们认定所涉签名并非“ 任何人所作的任何手写标记或签名 ”，我们并非基于与记录中其他签名显得不一致的签名作出本决定，且我们不会发出寻求与签名外观有关的额外信息的通知。

如果记录不能证明 Form I-290B 和 Form G-28 是由申请人亲自签署的，我们就不能认定上诉表格是由在本程序中具有法律地位的受影响一方妥善提交的。参见 8 C.F.R. § 103.3(a)(l)(iii)(B)。我们也不能认定申请人妥善提交了本上诉，我们将驳回本提交。一般参见 1 USCIS Policy Manual, supra, at B.2(B)。

III. 结论

基于上述理由，上诉将被驳回，每一项理由均被视为本决定的独立且替代性依据。在签证申请程序中，申请人有责任证明其符合所寻求移民福利的资格。申请人未满足该责任。

命令：上诉被驳回。