MAY032018_01B5203 · NIW · 中文参考译文

本文由美杰华咨询根据英文原文整理，以英文原文为准。

美国公民及移民服务局 行政上诉办公室非先例决定

关于 S-T-, LLC 案 日期：2018年5月3日

对内布拉斯加服务中心决定的上诉

申请：表格 I-140，外籍工人移民申请

申请人是一家报税服务公司，为其所有人即受益人寻求第二优先移民分类，作为持有高级学位的专业人士，并同时寻求对附属于该 EB-2 分类的工作邀请要求作出国家利益豁免。见《移民与国籍法》（该法）第 203(b)(2) 条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。在申请人确立 EB-2 分类资格后，美国公民及移民服务局（USCIS）可依裁量权批准国家利益豁免，前提是申请人证明：(1) 该外国国民拟从事的事业既具有实质价值又具有国家重要性；(2) 该外国国民处于有利地位以推进拟从事的事业；以及 (3) 权衡之下，豁免工作邀请要求并因此豁免劳工证要求将有利于美国。Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. 884 (AAO 2016)。

内布拉斯加服务中心审理主任否决了表格 I-140，外籍工人移民申请，认定受益人不符合持有高级学位或同等学历的专业人士分类资格，且申请人未确立豁免所需工作邀请并因此豁免劳工证将符合国家利益。本事项现因上诉而由本办公室审理。

在上诉中，申请人提交了补充文件并主张受益人符合国家利益豁免资格。申请人未回应审理主任的认定，即其未提供充分证据证明受益人符合基础分类资格。

经重新审查，我们将驳回上诉。

一、法律

为确立国家利益豁免资格，申请人必须首先证明符合基础 EB-2 签证分类资格，即作为高级学位专业人士或在科学、艺术或商业方面具有特殊能力的人士。由于该分类要求该个人的服务由美国雇主寻求，因此需要单独证明豁免工作邀请要求符合国家利益。

该法第 203(b) 条规定了这一递进框架：

(2) 持有高级学位的专业人士或具有特殊能力的外国人——

(A) 一般规定。——签证应提供给……合格移民，其系持有高级学位或同等学历的专业人士，或因其在科学、艺术或商业方面的特殊能力，将前瞻性地实质性惠及美国国家经济、文化或教育利益或美国福祉，且其在美国科学、艺术、专业或商业方面的服务由美国雇主寻求。

(B) 工作邀请豁免——

(i) 国家利益豁免。……司法部长在认为符合国家利益时，可豁免 (A) 项下关于外国人在美国科学、艺术、专业或商业方面的服务须由美国雇主寻求的要求。

8 C.F.R. § 204.5(k)(2) 的法规包含以下相关定义：

高级学位指任何高于学士学位的美国学术或专业学位或外国同等学位。美国学士学位或外国同等学位后附至少五年专业领域渐进工作经验，应视为等同于硕士学位。如果该专业通常要求博士学位，外国人必须拥有美国博士学位或外国同等学位。
此外，8 C.F.R. § 204.5(k)(3)(i) 的法规规定，为证明个人是持有高级学位的专业人士，申请必须附有：

(A) 显示外国人拥有美国高级学位或外国同等学位的官方学术记录；或

(B) 显示外国人拥有美国学士学位或外国同等学位的官方学术记录，以及来自现任或前任雇主的信函形式的证据，显示外国人在该专业领域拥有至少五年学士后渐进工作经验。

.

Matter of S-T-, LLC

虽然该法或相关法规均未定义“ 国家利益 ”一词，但我们最近设定了审理国家利益豁免申请的新框架。见 Dhanasar, 26 I&N Dec. 884。1

二、分析

A. 基础签证分类资格

如上所述，8 C.F.R. § 204.5(k)(3)(i) 的法规规定，为证明受益人是持有高级学位的专业人士，申请必须附有显示其持有高级学位或外国同等学位的官方学术记录，或显示其持有美国学士学位或外国同等学位的官方学术记录，以及来自现任或前任雇主的信函形式的证据，显示其在专业领域拥有至少五年学士后渐进工作经验。2

本案中，记录包含受益人在韩国 大学获得法语语言与文学文学学士学位的副本。3 然而，记录不包含学术资历评估，以确立其外国学位与美国学位的等同性，而这是 8 C.F.R. § 204.5(k)(3)(i)(A) 所要求的。因此，申请人未证明受益人持有高于学士学位的外国同等学位。或者，申请人未证明其学位是美国学士学位的外国同等学位，也未通过现任或前任雇主的信函证明受益人在其专业领域拥有等同于 8 C.F.R. § 204.5(k)(3)(i)(B) 法规下高级学位的学士后渐进工作经验。据此，审理主任认定受益人不符合持有高级学位的专业人士分类资格，我们确认该认定。在上诉中，申请人未回应审理主任的认定，也未提供受益人符合所寻求分类资格的补充证据。因此，上诉将基于此理由被驳回。

B. 国家利益豁免

剩余问题是申请人是否已确立豁免工作邀请要求并因此豁免劳工证要求符合国家利益。如前所述，为符合国家利益豁免资格，申请人必须首先证明受益人符合

1 在宣布这一新框架时，我们撤销了此前的先例决定，Matter of New York State Department of Transportation, 22 I&N Dec. 215 (Act. Assoc. Comm'r 1998) (NYSDOT)。
2 申请人未主张受益人符合具有特殊能力人士的资格，因此，我们将把分析限于其是否符合高级学位专业人士的要求。
3 记录还包含加利福尼亚州 学院的成绩单，表明受益人在艺术副学士学位中完成了一些课程，以及加利福尼亚州 学院的成绩单，反映在平面设计专业的艺术副学士学位中的课程。记录不包含来自任一学校的学位证据。

.

Matter of S-T-, LLC

该法第 203(b)(2)(A) 条下作为高级学位专业人士或具有特殊能力人士的分类资格。申请人未主张受益人符合具有特殊能力人士分类的法规标准，且未证明其符合高级学位专业人士资格。由于申请人未确立受益人的基础移民分类资格，进一步讨论国家利益豁免没有实际意义。

三、结论

由于申请人未证明受益人符合基础签证分类资格，其未确立所寻求移民福利的资格。

命令：上诉被驳回。

引用为 Matter of S-T-, LLC, ID# 1218240 (AAO May 3, 2018)