MAY162025_06B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局 行政上诉办公室 非先例决定

案由：37467871 日期：2025年5月16日

对德克萨斯服务中心决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（国家利益豁免）

申请人是一名来自尼泊尔的热能研究员，寻求就业类第二优先（EB-2）移民分类，作为持有高级学位的专业人士，以及对此EB-2分类所附工作要求（job offer requirement）的国家利益豁免。见《移民与国籍法》（该法）第203(b)(2)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。

德克萨斯服务中心审理主任（Director）否决了该申请，认定申请人符合持有高级学位的专业人士分类资格，但未能证明豁免所要求的工作邀请、并因此豁免劳工证将符合国家利益。此事现因上诉而由本办公室审理。

申请人负有举证责任，须以优势证据标准证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对此事项中的问题重新审查（de novo）。Matter of Christa's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，本办公室将支持上诉。

一、法律

为确立国家利益豁免的资格，申请人必须首先证明其符合基础EB-2签证分类的资格，即作为高级学位专业人士或科学、艺术或商业领域具有特殊能力（exceptional ability）的个人。该法第203(b)(2)(B)(i)条。如果申请人证明其符合基础EB-2分类的资格，则必须进而证明其“符合国家利益”，从而值得对工作要求行使自由裁量豁免。该法第203(b)(2)(B)(i)条。Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. 884, 889 (AAO 2016) 提供了审理国家利益豁免申请的框架。Dhanasar 指出，美国公民及移民服务局（USCIS）可作为自由裁量事项 [1] 授予国家利益豁免，如果申请人证明：

• 拟从事的事业（proposed endeavor）既具有实质价值（substantial merit）又具有国家重要性（national importance）；

1 另见 Flores v. Garland, 72 F.4th 85, 88 (5th Cir. 2023)（加入第九、第十一和哥伦比亚特区巡回法院（以及第三巡回法院在一份未公布决定中）的行列，认定USCIS授予或拒绝国家利益豁免的决定本质上属于自由裁量性质）。

• 该个人处于有利地位（well-positioned）以推进其拟从事的事业；且
• 权衡之下，豁免工作要求将有利于美国。

二、分析

审理主任认定申请人符合持有高级学位的专业人士资格，本办公室同意。[2] 唯一需要确定的问题是，申请人是否已证明豁免工作要求、并因此豁免劳工证将符合国家利益。

在提交申请时，申请人从事研究，研究如何增大并提高高导热硼基III-V族半导体（即立方氮化硼（c-BN）、硼砷化物（c-BAs）和硼磷化物（c-BP）等具有最高导热率的半导体）的尺寸并改善其质量。关于其拟从事的事业，申请人表示他打算继续研究与电子设备中半导体所产生的热量管理相关的高导热材料。他主张其拟从事的事业将减少设备故障、降低设备成本并减少环境退化。

基于下文所述理由，本办公室认定申请人已依据 Dhanasar 所确立的分析框架证明其符合国家利益豁免的资格。

A. 拟从事事业的实质价值与国家重要性

本办公室撤回审理主任关于申请人未依据 Dhanasar 第一项要件证明其拟从事事业具有国家重要性的认定。在确定拟从事事业是否具有国家重要性时，本办公室考虑其潜在的前瞻性影响。Dhanasar, 26 I&N Dec. at 889。作为其拟从事研究具有实质价值和国家重要性的证据，申请人提交了关于其在热能领域研究的信息。除其教育背景和研究经历外，申请人还在高评级期刊上发表了四篇同行评审期刊文章。值得注意的是，其中一篇文章在提交申请时已被引用超过200次，并在2020年被评为材料科学领域被引用最多的文章前1%。[3]

记录显示，申请人的研究获得了美国空军科学研究办公室、美国海军研究办公室以及国家科学基金会运营的半导体未来项目的资助。他还提供了支持信。一封来自某大学物理学和天文学助理教授的支持信讨论了申请人的工作如何有助于推动改进型、更精确、更强大的医学成像技术的发展。某大学航空航天与机械工程副教授赞扬了申请人在半导体和微电子领域的突破。某大学物理学和天文学副教授以及某大学教授指出了拟从事事业对能源行业、可持续性和环境的贡献，即提高依赖热传递的材料和设备的能源效率。

2 申请人于2018年从某大学获得物理学理学硕士学位。
3 目前，根据Google Scholar，该文章已被引用269次。

此外，申请人提交的文件表明，其拟从事研究的益处对热能领域具有更广泛的影响，因为研究结果通过科学期刊和会议传播给该领域的其他人。由于申请人已证明其拟从事研究既具有实质价值又具有国家重要性，他已证明其符合 Dhanasar 框架的第一项要件。

B. 处于有利地位以推进拟从事的事业

审理主任认定申请人处于有利地位以推进其拟从事的事业，本办公室同意。因此，申请人已证明其符合 Dhanasar 框架的第二项要件。

C. 权衡各项因素以确定豁免对美国的益处

此外，本办公室撤回审理主任关于申请人未证明其符合 Dhanasar 第三项要件的认定。该项要件要求申请人证明，权衡之下，豁免工作要求并因此豁免劳工证将有利于美国。Id. at 890。作为热能研究员，申请人在半导体、微电子和热传递领域拥有丰富的经验和专业知识。记录还表明，改进型热能技术开发的 research 进展带来了广泛益处。此外，申请人已记录其在推进热能领域研究方面的过往成功。

USCIS认为记录中所载的以下事实组合是强有力的积极因素：在其从事领域拥有高级STEM学位；其已发表的研究及对其工作的同行评审；其在拟从事事业中的知识和技能；具有推进其拟从事STEM事业进展的计划；以及其领域内国家学术成员的关注和支持。基于申请人成功研究的过往记录及其拟从事工作对推进美国技术利益的重要性，本办公室认定其提供的贡献具有如此价值，以致权衡之下，即使假定有其他合格的美国工人可用，这些贡献也将有利于美国。因此，申请人符合 Dhanasar 框架的第三项要件。据此，本办公室特此撤回审理主任的相反决定。

三、结论

申请人已满足 Dhanasar 分析框架所规定的三项要件。本办公室认定，其已证明其符合资格，并且作为自由裁量事项，其值得获得国家利益豁免。

命令：上诉获支持。