MAY272026_03B5203 · 普通EB-2 · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：39895158 日期：2026年5月27日

对服务中心运营处（SCOPS）决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（高级学位）

申请人是一家半导体制造商，寻求根据第二优先职业移民类别（适用于拥有高级学位或同等学历的专业人士）雇用受益人担任组件设计工程师。移民与国籍法（本法）第203(b)(2)(A)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)(A)。

服务中心运营处（SCOPS）驳回了该申请，认定申请人未能证明受益人具备劳工证所载的所提供职位的最低要求。现本事项依据8 C.F.R. § 103.3 提交至本办公室进行上诉审查。

申请人负有举证责任，须以优势证据标准证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对本案中的问题重新审查（de novo）。Matter of Christo's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，本办公室将撤回该决定，并将本事项发回重审，以作出与下述分析一致的新决定。

一、法律

职业移民通常遵循三步程序。首先，雇主从美国劳工部（DOL）获得批准的劳工证（表格 ETA-9089）。见本法第212(a)(5)条，8 U.S.C. § 1182(a)(5)。通过批准劳工证，劳工部证明能够、愿意、合格且可从事所提供职位的美国工人数量不足，且雇用外籍工人从事该职位不会对同类受雇美国工人的工资和工作条件产生不利影响。见本法第212(a)(5)(A)(i)(I)-(II)条。其次，雇主向美国公民及移民服务局（USCIS）提交移民签证申请。见本法第204条，8 U.S.C. § 1154。第三，如果USCIS批准该申请，该外籍人士可在美国境外申请移民签证，或在符合条件的情况下在美国境内调整身份。见本法第245条，8 U.S.C. § 1255。

二、分析

申请人必须证明受益人在申请优先日之前已满足劳工部认证的所提供职位的所有要求。Matter of Wing's Tea House, 16 I&N Dec. 158, 160 (Acting Reg'l Comm'r 1977)。本申请的优先日为2023年7月31日，即劳工部受理劳工证申请进行处理的日期。见8 C.F.R. § 204.5(d)（说明如何确定申请的优先日）。

在评估受益人的资格时，USCIS必须审查随附劳工证中的职位提供部分，以确定所提供职位的最低要求。USCIS既不得忽视认证条款，也不得施加未载明的要求。见，例如，Madany v. Smith, 696 F.2d 1008, 1015 (D.C. Cir. 1983)（认定“ 劳工部有权设定劳工证的内容 ”）（原文强调）。

劳工证并未直接载明所提供职位的要求。相反，劳工证引用了申请人的表格 ETA-9141，现行工资确定申请（PWD）。1 所提供职位的教育、培训、经验及其他要求载于劳工部的F部分。

在本案中，PWD的F.b部分载明组件设计工程师职位具有以下最低要求：

1. 教育：要求最低美国硕士文凭/学位
1-b. 要求的主修和/或研究领域：电气/电子工程和/或计算机工程或科学，或相关科学或工程学科
2. 雇主是否要求第二美国文凭/学位？否
3. 该工作机会是否要求培训？否
4. 是否要求工作经验？是

1 申请人在2023年6月1日之后提交了劳工证申请。参见 generally 6 USCIS Policy Manual E.6(A)(2), www.uscis.gov/policy-manual（“ 自2023年6月1日起，劳工部要求申请人通过其外国劳工申请门户（FLAG）系统以电子方式提交永久劳工证申请，该系统包含修订后的表格 ETA-9089[永久就业认证申请]。 ”）因此，劳工证纳入了先前PWD上所载的所提供职位的要求。见20 C.F.R. § 656.40(a)；参见 generally 6 USCIS Policy Manual E.6(A)(2)（“ 劳工部不再使用表格 ETA-9089 收集有关工作机会最低要求的信息。相反，雇主现在在现行工资确定申请（表格 ETA-9141）上提供该信息。 ”）。

4-a. 注明要求的工作经验月数：36

4-b. 注明要求的职业：所提供职位或相关职业

5. 雇主是否要求任何特定或其他要求？是

5-a. 其他特殊技能或要求：计算机体系结构、数字设计、EDA工具、仿真技能、逻辑设计、仿真和/或验证、脚本语言，例如 PERL 或 Python 或 Tcl/Tk

在PWD的F.c部分，申请人声明不接受任何替代的教育、培训和/或经验组合。

在表格 ETA-9089 的E.5部分，申请人声明：“ 仿真技能未用于美国劳动力市场测试，且非PERM职位所要求。排除该技能对现行工资没有影响。该技能未被用于取消任何美国工人的资格。 ”

SCOPS认定，由于PWD上所载的最低要求声明所提供职位要求仿真技能，申请人须证明受益人在申请优先日之前具备这些技能。在回应SCOPS的证据请求及在上诉中，申请人的法律代表主张，表格 ETA-9089 E.5部分的声明适当地修改了PWD上所载的最低要求，且该修改为劳工部所允许。律师称：“ 尽管仿真技能要求最初包含在现行工资阶段，但在劳动力市场测试之前该技能已被移除，因为申请人确认其并非该职位的要求……如[劳工证上]所示，仿真技能未在劳动力市场中进行测试，不影响现行工资，且未取消任何美国申请人的资格，因为其并非该职位所要求。 ”

然而，记录中缺乏佐证文件证据，证明所提供职位的相关广告和招聘材料如所称那样省略了仿真技能要求。因此，本办公室将发回本事项进一步审议。在发回重审时，SCOPS应要求申请人提交本劳工证所依据的具体广告和招聘材料的副本，以确定该技能是否如所称那样被省略。

命令：撤回该决定。本事项发回重审，以作出与上述分析一致的新决定。