NOV232020_01B6203 · EB-3其他劳工 · 中文参考译文

本文由美杰华咨询根据英文原文整理，以英文原文为准。

美国公民及移民服务局 行政上诉办公室非先例决定

关于行政上诉办公室决定的动议

表格 I-140，其他工人移民申请

申请人是一家教堂，寻求雇用受益人担任行政助理。申请人请求将受益人归类为第三优先就业类移民签证类别下的非技术工人。Immigration and Nationality Act（《移民与国籍法》，简称《法》）第 203(b)(3)(A)(iii) 条，8 U.S.C. § 1153(b)(3)(A)(iii)。该移民签证类别允许美国雇主担保外国国民获得合法永久居民身份，以从事要求少于两年培训或经验的职位。

内布拉斯加服务中心审理主任撤销了申请的批准，认定受益人不具备履行所提供职位所需的经验。我们驳回了申请人随后提出的上诉。现本事项因重新开案动议而提交至本办公室。

申请人负有举证责任，证明其符合所请求移民福利的资格。见《法》第 291 条，8 U.S.C. § 1361。我们将批准重新开案动议并支持上诉。对申请批准的撤销将被撤回。

作为非技术工人移民通常遵循三步程序。第一，潜在雇主必须获得美国劳工部（DOL）的劳工证批准，以证明没有足够的美国工人能够、愿意、合格且可胜任所提供职位。见《法》第 212(a)(5) 条，8 U.S.C. § 1182(a)(5)。

第二，雇主必须将已批准的劳工证连同移民签证申请一并提交至美国公民及移民服务局（USCIS）。见《法》第 204 条，8 U.S.C. § 1154。移民签证申请必须证明该外国工人符合所提供职位的资格、该外国工人和所提供职位符合所请求移民签证类别的资格，以及雇主有能力支付所提供的工资。见 8 C.F.R. § 204.5。1

最后，如果 USCIS 批准移民签证申请，该外国工人可以在美国境外申请移民签证，或者如果符合资格，在美国境内申请调整身份。见《法》第 245 条，8 U.S.C. § 1255。

1 这些要求必须在移民签证申请的优先日期之前得到满足。见 8 C.F.R. § 204.5(g)(2)；Matter of Wing's Tea House, 16 I&N Dec. 158, 159 (Act. Reg'l Comm'r 1977)。对于需要劳工证的申请，优先日期是 DOL 接受劳工证申请进行处理之日。见 8 C.F.R. § 204.5(d)。在本案中，优先日期为 2016 年 4 月 4 日。

8 C.F.R. § 103.5 的规定允许受影响方就不利决定提出重新开案动议或复议动议。动议请求由在程序中作出最新决定的同一机关进行审查。8 C.F.R. § 103.5(a)(1)(ii)。本事项适当提交至本办公室，因为其是请求重新开案我们驳回申请人上诉决定的动议。

重新开案动议必须陈述新的事实并有书面证据支持。8 C.F.R. § 103.5(a)(2)。重新提交先前提供的证据或重述先前陈述的事实不符合重新开案动议的要求。新事实还必须与不利决定的理由相关。不符合适用要求的动议应予驳回。8 C.F.R. § 103.5(a)(4)。如果动议获批准，USCIS 将作出新决定，该决定可能对受影响方有利或不利。

本案的争议问题是，受益人是否在申请的 2016 年 4 月 4 日优先日期之前具备劳工证上所列所提供职位的最低所需经验。Matter of Wing's Tea House, 16 I&N Dec. 第 160 页。USCIS 审查劳工证中的职位提供部分以确定职位的最低要求。我们既不能忽视劳工证的条款，也不能施加额外要求。见 Madany v. Smith, 696 F.2d 1008, 1015 (D.C. Cir. 1983)。

在此，劳工证载明所提供职位要求高中文凭和一年行政助理经验。劳工证第 H.14 节“ 特定技能或其他要求 ”载明所提供职位要求“ 计算机熟练能力 ”。

劳工证载明受益人于 2005 年 3 月至 2009 年 5 月在南韩（South Korea）一家教堂担任行政助理。为证明受益人的合格经验，申请必须包含前雇主的雇用信函，其中载明雇主名称、地址和职称，并详细描述受益人的经验。8 C.F.R. § 204.5(l)(3)(ii)(A)。

在审查申请人的动议后，我们认定申请人已满足 8 C.F.R. § 103.5(a)(2) 所规定的重新开案动议要求，并已证明受益人更有可能在申请的优先日期之前具备至少一年履行行政助理职责的经验。2

命令：重新开案动议获批准，上诉获支持。审理主任对申请批准的撤销被撤回。

2 优势证据证明标准管辖本移民福利请求。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375 (AAO 2010)；另见 Matter of Martinez, 21 I&N Dec. 1035, 1036 (BIA 1997)；Matter of Soo Hoo, 11 I&N Dec. 151, 152 (BIA 1965)。