NOV272020_02B5203 · 普通EB-2 · 中文参考译文

本文由美杰华咨询根据英文原文整理，以英文原文为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案卷编号：11198687 日期：2020年11月27日

对德克萨斯服务中心决定的上诉

表格 I-140，高级学位专业人士移民申请

申请人是一家软件开发与咨询企业，拟聘用受益人担任程序员分析师。申请人请求将受益人归类为第二优先移民类别下的高级学位专业人士。移民与国籍法（本法）第203(b)(2)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。这一基于就业的“ EB-2 ”移民分类允许美国雇主为拥有高级学位的专业人士担保，以取得合法永久居民身份。

德克萨斯服务中心审理主任以以下理由否决了该申请：(1) 申请人未能证明受益人具备符合高级学位专业人士分类所需的教育学位；以及 (2) 劳工证的最低学历要求不支持所请求的高级学位专业人士签证分类。

在上诉中，申请人主张受益人具备符合高级学位专业人士分类所需的教育学位，但未对审理主任关于劳工证最低学历要求低于学士学位的认定提出异议。

经重新审查（de novo review），我们认定申请人未能证明劳工证支持所请求的高级学位专业人士签证分类。由于这是资格的一项基本要素且申请人未满足，我们将保留关于受益人是否具备符合高级学位专业人士分类所需教育学位的其余问题不予裁定。

一、法律

基于就业的移民通常遵循三步程序。首先，雇主从美国劳工部（DOL）获得批准的劳工证。见本法第212(a)(5)条，8 U.S.C. § 1182(a)(5)。通过批准劳工证，劳工部证明能够、愿意、合格且可胜任所提供职位的美国工人不足，并且雇用一名外国国民担任该职位不会对类似就业的美国工人的工资和工作条件产生不利影响。见本法第212(a)(5)(A)(i)(I)-(II)条。其次，雇主向美国公民及移民服务局（USCIS）提交移民签证申请。见本法第204条，8 U.S.C. § 1154。第三，如果USCIS批准该申请，

该外国国民可以在美国境外申请移民签证，或者如果符合资格，在美国境内申请调整身份。见本法第245条，8 U.S.C. § 1255。

二、分析

A. 劳工证要求不支持高级学位专业人士分类

高级学位专业人士的申请通常必须附有有效的个人劳工证。8 C.F.R. § 204.5(k)(4)(i)。法规规定，为符合所请求的分类资格，劳工证中的职位提供部分必须证明该职位要求拥有高级学位或同等学历的专业人士。8 C.F.R. § 204.5(k)(4)(i)。8 C.F.R. § 204.5(k)(2) 对“ 高级学位 ”定义如下：

高级学位是指任何高于学士学位的美国学术或专业学位，或外国同等学位。美国学士学位或外国同等学位，加上至少五年在专业领域的渐进式经验，应被视为等同于硕士学位。如果该专业通常要求博士学位，则外国人必须拥有美国博士学位或外国同等学位。

因此，如果劳工证要求允许低于学士学位，该职位将不符合高级学位专业人士分类的资格。

为确定某一工作机会的要求，USCIS必须审视“ 劳工证职位要求的语言 ”。Madany v. Smith, 696 F.2d 1008, 1015 (D.C. Cir. 1983)。USCIS必须按照潜在雇主填写的内容原样审查经认证的职位提供。见 Rosedale Linden Park Company v. Smith, 595 F. Supp. 829, 833 (D.D.C. 1984)。我们对职位要求的解释必须涉及阅读并适用劳工证申请表上的平实语言。Id. at 834。此外，我们整体阅读劳工证以确定其要求。“ ETA 9089表格是一份法律文件，因此必须整体考虑该文件。 ”Matter of Symbioun Techs., Inc., 2010-PER-10422, 2011 WL 5126284 (BALCA Oct. 24, 2011)（认定对劳工证“ H部分全部的全面阅读 ”澄清了雇主的最低职位要求）。1

所提供职位的教育、培训、经验及其他要求载于劳工证的H部分。在本案中，H部分规定所提供职位程序员分析师具有以下要求：

4. 教育：最低要求水平：学士学位
4-B. 主修领域：计算机科学、CIS、MIS
5. 该工作机会是否要求培训？否
6. 所提供职位是否要求经验？是

1 尽管我们不受外国劳工证上诉委员会（BALCA）所作决定的约束，但在审议基于就业的移民签证程序中出现的问题时，我们仍可注意此类决定中的推理。

6-A. 多长时间？60个月
7. 是否接受替代学习领域？是
7-A. 什么学习领域？工程（任何）、CIS、MIS、商业或相关领域
8. 是否接受教育和工作经验的替代组合？是
8-B/C. 多少教育和经验？相当于美国理学学士学位的大学水平教育学位组合加上5年经验
9. 是否接受外国同等学历？是
10. 是否接受替代职业的经验？是
10-A. 多长时间？60个月
10-B. 什么职位名称？分析师/软件工程师或具有类似工作职责的职位……
14. 特殊技能或其他要求：

候选人应拥有计算机科学、商业、工程（任何）、CIS、MIS或相关领域的学士学位或外国同等学位，并且必须具有5年使用JavaScript、Java、CSS和HTML的工作经验。工作经验必须是在所提供职位或替代职业（如分析师/软件工程师或具有类似工作职责但被赋予其他名称的职位）中的经验。作为替代[原文如此]，将接受相当于美国学士学位/同等学历的学位组合，加上5年相关工作经验。

劳工证的平实语言在H.8-B和H.14部分明确表明，程序员分析师职位的最低学历要求，作为美国学士学位或外国同等学位的替代，是“ 学位组合 ”，其“ 相当于美国理学学士学位 ”。审理主任在其决定中引用了这一语言，并表示该语言不支持所提供职位的高级学位专业人士分类，因为它不要求完成学士学位这一最低要求。审理主任认定所提供职位不符合高级学位专业人士分类的资格。

在其上诉书面论证意见中，申请人重申了劳工证H.4、H.6、H.7、H.9和H.10部分所述的最低学历和经验要求，并确认其“ 也愿意接受H.8部分所述的相当于美国学士学位的大学水平教育学位[原文如此]组合作为替代 ”。申请人表示其对这些要求没有争议，也不主张审理主任在其决定中对其作出了错误解释。因此，申请人未提供任何理由使我们推翻审理主任关于此问题的决定。此外，我们同意审理主任的意见，即劳工证H.8和H.14部分的平实语言表明，所提供职位的最低学历要求低于美国学士学位或外国同等学位。例如，该语言似乎允许个人基于两个副学士学位的组合来符合资格，而该组合低于学士学位。因此，劳工证不支持所请求的高级学位专业人士签证分类。据此，该申请不能获批。

B. 受益人符合高级学位专业人士分类的资格

如前所述，我们将保留受益人是否具备符合高级学位专业人士分类所需教育学位这一剩余问题。由于劳工证不支持高级学位专业人士的申请，现在无需处理该问题。

III. 结论

劳工证不支持所请求的高级学位专业人士分类，因为主要要求和替代要求均不要求至少硕士学位或学士学位加五年合格经验。基于上述理由，上诉被驳回。在签证申请程序中，申请人负有证明其符合所寻求移民福利资格的责任。该法第291条，8 U.S.C. § 1361。申请人未履行该责任。

裁定：上诉被驳回。