NOV272023_02B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：28425290 日期：2023年11月27日

对德克萨斯服务中心决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（国家利益豁免）

申请人是一名网络安全领域的企业家，寻求作为持有高级学位的专业人士类别成员的第二优先移民分类，以及对此 EB-2 分类所附工作要求（job offer requirement）的国家利益豁免。《移民与国籍法》（本法）第 203(b)(2) 条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。

德克萨斯服务中心审理主任否决了该申请，认定尽管申请人符合高级学位专业人士资格，但其未能证明豁免所要求的工作邀请、并因此豁免劳工证将符合国家利益。1 此事现因上诉而由本办公室审理。8 C.F.R. § 103.3。

申请人负有举证责任，须以优势证据标准证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对此事项中的问题予以重新审查（de novo）。Matter of Christa's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，本办公室将撤销审理主任的决定，并将该事项发回重审，以作出与下述分析一致的新决定。

申请人拟通过其网络安全公司 Simius Technologies, Inc. 向“ 普通美国消费者 ”提供“ 企业级网络安全解决方案 ”。

尽管审理主任列举了为支持拟议事业（proposed endeavor）的实质性价值（substantial merit）而提交的证据，但她并未就申请人是否满足 Dhanasar 分析第一要件（prong）的这一部分作出认定。关于该事业的国家重要性（national importance），审理主任在未作任何分析的情况下认定申请人已证明拟议事业具有国家重要性。然而，记录似乎并不支持这一结论。

1 高级学位是指高于学士学位的任何美国学术或专业学位或外国同等学位。美国学士学位或外国同等学位，加上该专业领域五年逐步积累的经验，等同于硕士学位。8 C.F.R. § 204.5(k)(2)。

例如，本办公室审查了申请人的商业计划，包括其收入和就业预测，并注意到其未充分说明这些预测的来源或依据。2 同样，来自网络安全领域同行的支持信赞扬了申请人在该领域的产品和服务，但缺乏有说服力的细节，说明申请人拟议事业的影响，或此种影响将如何超越其客户而更广泛地影响网络安全行业，且达到与国家重要性相称的程度。

关于第二要件，尽管本办公室同意审理主任的认定，但其推理令人困惑。例如，审理主任在审查申请人为何未能证明其处于有利地位以推进该事业（well-positioned to advance the endeavor）的讨论中，纳入了其关于拟议事业国家重要性证据的分析。在此过程中，审理主任得出的结论似乎混淆了 Dhanasar 框架内各不同要件的证据要求。此外，审理主任主要以“ 她/她的 ”代词指称申请人，但申请及支持证据明确表明应使用男性代词。本办公室注意到，尽管申请人提交了一份 2022 年 8 月 25 日的“ 购买意向书（Letter of Intent for Purchase of）[已隐去] 来自 [已隐去] ”，但合同的签字页未经申请人签署。

关于 Dhanasar 的第三要件，审理主任陈述了法律及进行分析时的相关考量因素，但未讨论在权衡这些考量因素时所衡量的证据，也未处理申请人的具体主张。

尽管本办公室可能同意审理主任的结论，即申请人未能证明豁免所要求的工作邀请将符合国家利益，但审理人员必须充分说明否决申请的理由，以便申请人有公平机会对该决定提出异议，并使本办公室有机会进行有意义的 appellate review（上诉审查）。见 8 C.F.R. § 103.3(a)(1)(i)；另见 Matter of M-P-, 20 I&N Dec. 786 (BIA 1994)（认定决定必须充分说明否决理由，以使被申请人有有意义的机会在上诉中质疑该认定）。由于审理主任的决定未充分处理随申请提交的证据中的不足和缺陷，本办公室将发回重审。

命令：审理主任的决定被撤销。该事项发回重审，以作出与上述分析一致的新决定。

2 申请人必须以相关、有证明力且可信的证据支持其主张。见 Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. at 376 (AAO 2010)。