OCT162024_01B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：33366590 日期：2024年10月16日

对德克萨斯服务中心决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（国家利益豁免）

申请人是一名电气工程师和医学影像研究员，专攻超声影像和诊断分析，寻求作为持有高级学位的专业人士获得第二优先移民分类，并寻求对附加于该 EB-2 分类的职位邀请要求给予国家利益豁免。移民与国籍法（该法）第 203(b)(2) 条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。

德克萨斯服务中心审理主任否决了该申请，认定申请人未能证明对所需职位邀请（因而对劳工证）的豁免将符合国家利益。此事现因上诉而由本办公室审理。8 C.F.R. § 103.3。

申请人负有举证责任，须以优势证据证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对此事项中的问题予以重新审查。Matter of Christo's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，本办公室将支持上诉。

为确立国家利益豁免的资格，申请人必须证明其符合 underlying EB-2 签证分类的资格，即作为高级学位专业人士或科学、艺术或商业领域具有特殊能力的人士。该法第 203(b)(2)(B)(i) 条。此外，申请人必须表明对职位邀请要求给予酌定豁免“ 符合国家利益 ”的正当性。该法第 203(b)(2)(B)(i) 条。Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. 884, 889 (AAO 2016) 规定，美国公民及移民服务局（USCIS）可作为酌定事项，1 在以下情况下授予国家利益豁免：

- 拟议事业既具有实质价值又具有国家重要性，
- 该个人处于有利地位以推进其拟议事业，以及
- 权衡之下，豁免职位邀请要求将有利于美国。

申请人持有_____的电气工程博士学位，符合作为高级学位专业人士的 EB-2 分类。关于国家利益豁免，本办公室

1 另见 Poursina v. USCIS, 936 F.3d 868 (9th Cir. 2019)（认定 USCIS 授予或拒绝国家利益豁免的决定属酌定性质）。

将分别审查每一项要件。第一项要件涉及具体拟议事业的实质价值和国家重要性。Dhanasar, 26 I&N Dec. at 889。在其拟议事业中，申请人打算开展研究并开发新技术，以从医学影像中提取信息，用于对致命人类疾病的研究。审理主任认定申请人已确立实质价值，但未确立国家重要性。本办公室同意申请人已表明其事业具有实质价值。然而，本办公室不同意审理主任关于国家重要性的认定，并认定拟议事业具有国家重要性。

为满足国家重要性要求，申请人必须证明其工作的“潜在预期影响”。在此，通过众多推荐信和出版物，申请人已确立其研究对整个医学影像领域具有广泛影响。目前，申请人受雇于_____，参与一个由卫生与公众服务部和比尔及梅琳达·盖茨基金会资助的 7000 万美元项目。记录表明，该项目探索人工智能和数据驱动方法如何有助于更好、更广泛地应用即时检验肺部超声成像，为患者提供自动化诊断，并涵盖对影响肺部的传染病机制的洞见。具体而言，申请人设计新算法来解释肺部超声视频并诊断肺部病变。申请人的主管进一步解释说，他们正在开发同类首个多功能手持超声系统，以快速评估创伤、肺损伤和传染病。这些系统将在医院内外使用，包括在大流行病应对、儿科和医疗服务不足的社区中。

因此，证据足以证明申请人拟议的超声成像工作的潜在预期影响在大范围内提供了医疗护理和诊断方面的进步。由于申请人已记录其拟议事业的实质价值和国家重要性，本办公室认定其满足 Dhanasar 框架的第一项要件。

此外，尽管审理主任认定申请人不满足 Dhanasar 的第二项和第三项要件，但记录不支持这一结论。第二项要件将焦点从拟议事业转移到申请人本人。Dhanasar, 26 I&N Dec. at 890。记录包括其简历、学术记录、27 篇同行评审期刊出版物、8 篇会议出版物、19 篇同行评审科学摘要和 3 项专利。2 此外，申请人提供了描述其专业知识、过往成功记录及其工作对医学影像领域重大影响的推荐信。其现任主管将其描述为拟议事业的首席技术贡献者，并称其“对该项目的成功绝对至关重要”。此外，申请人过往成功的很大一部分涉及他在开发I I软件工具中的作用，该软件用于血管图像量化，并被广泛使用。申请人的博士导师将其描述为“I I背后的杰出头脑”，并进一步强调申请人发明的开创性。其导师还详细说明申请人如何将该研究扩展到一个名为I I的系统，以帮助评估某人是否有中风风险或正在发生中风。此外，众多推荐信描述了其对医学

2“USCIS 认为，STEM 领域的高级学位，特别是哲学博士（Ph.D.），若与拟议事业相关且与推进关键和新兴技术或其他对美国竞争力或国家安全重要的 STEM 领域的工作相关，则是根据第二项要件进行评估时与其他证据一并考虑的一个特别积极因素。”见 6 USCIS Policy Manual F.5(D)(2), https://www.uscis.gov/policy-manual。

3 是_____的首字母缩写

影像领域的第三项贡献，即I I，它提供了一种在医学影像中观察动脉的更准确技术。作为关于其工作重要性的佐证文件，申请人提供了证据，表明其研究和开发从医学影像中提取医学诊断的新方法对医学影像领域产生了广泛而重大的影响。其经验和专业知识、发表的文章、引用证据、为多个研究项目做出贡献的成功记录以及在其领域的进展，使其处于有利地位以推进其拟议事业。因此，申请人已证明其满足 Dhanasar 框架的第二项要件。

如上所述，第三项要件要求申请人证明，权衡之下，豁免职位邀请要求（因而豁免劳工证）将有利于美国。Dhanasar, 26 I&N Dec. at 890。4 作为拥有博士学位的工程师和医学影像研究员，申请人拥有丰富的经验和专业知识。记录还表明，医学诊断新技术研究带来了广泛惠益。此外，申请人已记录其在推进研究和创新方面的过往成功。基于申请人成功研究和创新的过往记录，以及其拟议工作对推进美国利益的重要性，本办公室得出结论：其提供的贡献具有如此价值，以至于权衡之下，即使有其他合格的美国工人可用，也将有利于美国。因此，申请人满足 Dhanasar 框架的第三项要件。

基于上述理由，申请人已满足 Dhanasar 分析框架中规定的三项要件。因此，申请人作为酌定事项有资格获得国家利益豁免。

命令：上诉获支持。

4 在评估第三项要件时，USCIS 认为记录中包含的以下事实组合是一个强有力的积极因素：

- 该人拥有 STEM 高级学位，特别是 Ph.D.；
- 该人将从事推进关键和新兴技术或其他对美国竞争力重要的 STEM 领域的工作；以及
- 该人处于有利地位以推进具有国家重要性的拟议 STEM 事业。

见 USCIS Policy Manual, supra. at F.5(D)(2)。