SEP132024_03B5203 · NIW · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：33387557 日期：2024年9月13日

对德克萨斯服务中心决定的上诉

表格 I-140，外籍劳工移民申请（国家利益豁免）

申请人是一名量子数学领域的研究人员，寻求以持有高等学位的专业人士身份获得职业移民第二优先（EB-2）移民分类，并寻求对该分类所附工作要求（即劳工证）的国家利益豁免。见《移民与国籍法》（本法）第203(b)(2)条，8 U.S.C. § 1153(b)(2)。

德克萨斯服务中心审理主任驳回了该申请，认定申请人未能证明其有资格获得所需工作要求的豁免，因而也未能证明豁免劳工证将符合国家利益。审理主任随后驳回了重新开案和复议动议，现本事项提交至本办公室进行上诉审理。8 C.F.R. § 103.3。

申请人负有举证责任，须以优势证据证明其资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对本案问题进行重新审查（de novo）。Matter of Christo's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。经重新审查，本办公室将驳回上诉。1

I. 法律

为符合基础EB-2签证分类的资格，申请人必须证明其是高等学位专业人士，或在科学、艺术或商业方面具有特殊能力的人士。本法第203(b)(2)(A)条。

如果申请人证明其符合基础EB-2分类的资格，则必须进一步证明其值得裁量性地豁免工作要求，即符合“国家利益”。本法第203(b)(2)(B)(i)条。虽然法规和相關条例均未界定“国家利益”一词，Matter of Dhanasar, 26 I&N Dec. 884, 889 (AAO 2016) 提供了审理国家利益豁免申请的框架。Dhanasar 指出，美国公民及移民服务局（USCIS）可作为裁量事项，2 在申请人证明以下各项时授予国家利益豁免：

1 电子记录显示，USCIS批准了随后提交的EB-1签证申请。
2 见 Flores v. Garland, 72 F.4th 85, 88 (5th Cir. 2023)（加入第九、第十一和哥伦比亚特区巡回法院（以及第三

- 拟议事业既具有实质价值又具有国家重要性；
- 该个人处于有利地位，能够推进其拟议事业；以及
- 权衡之下，豁免工作要求将有利于美国。

同上。

II. 分析

审理主任认定申请人符合EB-2分类资格，即持有高等学位的专业人士。本办公室面前的问题是，记录是否证明豁免工作要求（因而豁免劳工证）将符合国家利益。基于本办公室对记录的重新审查，本办公室认定申请人未能充分证明其符合国家利益豁免的资格，因为其不满足Dhanasar框架第一项要件的要求。

Dhanasar分析中的第一项要件——实质价值和国家重要性——侧重于该个人拟从事的具体事业。事业的价值可在商业、创业、科学、技术、文化、健康或教育等一系列领域中得到证明。Dhanasar, 26 I&N Dec. at 889。申请人提供了商业和政府背景材料，描述量子数学的相关性，反映该事业属于Dhanasar分析第一项要件的实质价值标准所涵盖的一个或多个领域。

在确定拟议事业是否具有国家重要性时，本办公室考虑其潜在的未来影响。同上。申请人解释称，他将运用其“ 数学物理技能来解决量子系统问题，并为门合成寻找最优解 ”。在提交申请时，申请人已从 获得硕士学位，从 获得第二个硕士学位，并获得了著名的_____
奖学金。在回应补充证据请求（RFE）时，他提交了文件以证明他最近从I I
完成了应用数学博士学位。然而，该博士学位是在提交申请之后获得的。申请人必须证明从提交申请之时起并持续至审理期间，移民福利的所有资格要求均已满足。见 8 C.F.R. § 103.2(b)(1), (12); Matter of Katigbak, 14 I&N Dec. 45, 49 (Reg'l Comm'r 1971)。

申请人拟继续研究推进系统的设计和开发，以潜在用于军事和民用技术，例如纳米卫星、火箭推进弹道导弹和单级入轨飞行器。申请人对其作为研究人员的预期工作描述如下：

我主要从事量子系统的算法和应用研究。我运用我的数学物理技能来解决量子系统问题，并寻找最优

（在一份未公布的决定中）认定USCIS授予或拒绝国家利益豁免的决定本质上属于裁量性质）。

解用于门合成。这聚焦于三个关键领域，即为了美国公民的进步、安全和经济保护至关重要的领域——解决量子信息科学问题，并探索量子计算所需的局域化性质。

他解释说，量子计算是一种“基于量子力学科学及其不可思议现象的现代计算方式。它是物理学、数学、计算机科学和信息论的美丽结合。”据申请人称，他的研究将有利于美国，通过使美国在高超音速飞行领域以及民用太空领域保持对其他国家的优势，从而增强国家安全和国防。

在确定国家重要性时，相关问题不是该个人将从事的行业或职业的重要性；相反，本办公室侧重于“外籍人士拟从事的具体事业”。见 Dhanasar, 26 I&N Dec. at 889。在Dhanasar中，本办公室指出“我们寻找拟议事业的更广泛影响”，并且“[一]项事业可能具有国家重要性，例如，因为它在某一特定领域具有国家甚至全球影响。”同上。

在初始提交、RFE回应以及重新开案和复议动议中，申请人列举了其研究将有利于美国的领域，例如：复杂制造过程、生物学、进化、开发癌症治疗方法、采取措施逆转气候变化，以及改进更可靠的导航和授时系统、通信和更准确的医疗成像。他还提供了关于量子科学重要性的政府报告以及关于量子计算速度的文章。然而，记录缺乏具体细节，说明他将如何在所主张量子数学有益的一般领域中开展研究，以及他自己的研究将如何影响这些不同领域。申请人关于其计划解决的各种关注问题的宽泛陈述以及关于量子科学的一般信息，几乎无法让人了解他打算在美国从事的具体事业。

记录中现任和前任同事的专家信函概述了申请人过去的工作成就以及政府对其研究的兴趣，但仅模糊提及他未来的事业。I I的主任指出，申请人的“异常广泛的研究植根于他在应用数学物理理论方面的训练，这些理论应对广泛的量子挑战。”她继续写道：“他的研究代表了在‘含噪中等规模量子’（NISQ）处理器——当前极易出错和受噪声影响的量子处理器——上执行模拟能力的重大进步。”另一位量子软件和系统领域的杰出专家的推荐信指出，申请人开发的量子纠错（QEC）技术确保了量子计算的准确性，这尤其重要，因为量子计算机旨在解决优化、密码学和材料科学等复杂问题。这位专家还解释说，申请人的“量子纠错工作与确保量子安全通信渠道的总体目标一致，通过消除这些系统中的错误和漏洞，他的研究增强了量子安全通信的完整性和保密性。”这位专家主张，申请人的研究具有国家重要性，因为它增强了对机密数据的保护并确保了安全的

军事通信。尽管这些及其他写信人高度评价申请人，但所提交的信函并未证实申请人打算从事的具体事业的性质，也未以足够的特异性解释申请人的工作，以明确其拟议工作在Dhanasar第一项要件下的国家重要性。

尽管申请人主张，记录显示各项国家和政府举措对于将人才引入量子计算领域的重要性，以及该学科将在国家基础设施和安全中发挥的作用，但此处的问题并非这些举措是否具有国家重要性。相反，申请人必须证明其具体的拟议事业——从事量子数学研究——具有国家重要性。3

我们认定，在没有关于具体拟议事业的更多信息以及关于申请人将如何在美国运用其知识和经验的细节的情况下，申请人未能确立其拟议事业足以让我们判定其在美国的工作将具有国家重要性。在判定个人是否符合国家利益豁免资格时，我们必须依据具体的拟议事业来判定其是否具有Dhanasar第一项要件下的国家重要性。申请人负有以优势证据证明其符合所寻求之利益的资格的责任。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. at 376。在评估证据时，资格不应仅凭证据的数量而应凭其质量来判定。Id. 申请人在此未能做到。

III. 结论

由于申请人未满足Dhanasar分析框架所要求的第一项要件，我们认定申请人未能证明其符合资格，或以其他方式在自由裁量上值得获得国家利益豁免。基于上述理由，上诉将被驳回，每一项理由均作为裁决的独立且替代依据予以考量。

裁定：上诉被驳回。

3 申请人的论点和证据涉及拟议事业的实质价值方面，而非国家重要性部分。