SEP172025_01B6203 · EB-3专业人员 · 中文参考译文

AAO 非先例决定。非官方中文译文，以英文原件为准。

美国公民及移民服务局
行政上诉办公室
非先例决定

案号：39300439 日期：2025年9月17日

对服务中心运营处（SCOPS）决定的上诉

表格 I-140，外籍工人移民申请（专业人士）

申请人是一家专业招聘公司，拟聘用受益人担任副总裁。其请求将受益人归类为第三优先移民类别下的专业人士。参见《移民与国籍法》（本法）第203(b)(3)(A)(ii)条，8 U.S.C. § 1153(b)(3)(A)(ii)。该就业类移民类别允许美国雇主为拥有学士学位的专业人士担保申请合法永久居民身份。同上。

服务中心运营处（SCOPS）否决了该申请，认定申请人未能证明受益人具备所提供职位所需的最低学历，也未能证明存在向美国工人开放的善意真实职位邀请。现本事项依8 C.F.R. § 103.3 提交本办公室审理。

申请人负有举证责任，须以优势证据证明其符合资格。Matter of Chawathe, 25 I&N Dec. 369, 375-76 (AAO 2010)。本办公室对本案问题进行重新审查（de novo）。Matter of Christo's, Inc., 26 I&N Dec. 537, 537 n.2 (AAO 2015)。

经重新审查，本办公室将驳回上诉，因为该申请无法获批，原因是劳工证不支持专业人士的归类。

就业类移民通常遵循三步程序。首先，雇主从美国劳工部（DOL）获得批准的劳工证（ETA Form 9089）。参见本法第212(a)(5)条，8 U.S.C. § 1182(a)(5)。通过批准劳工证，劳工部证明能够、愿意、合格且可用的美国工人不足以填补所提供职位，且聘用外籍工人担任该职位不会对同类受雇美国工人的工资和工作条件产生不利影响。参见本法第212(a)(5)(A)(i)(I)-(II)条。其次，雇主向美国公民及移民服务局（USCIS）提交移民签证申请。参见本法第204条，8 U.S.C. § 1154。第三，如果USCIS批准该申请，该外籍人士可在美国境外申请移民签证，或在符合条件的情况下在美国境内申请调整身份。参见本法第245条，8 U.S.C. § 1255。

8 C.F.R. § 204.5(l)(2) 将“ 专业人士 ”定义为“ 至少持有美国学士学位或同等外国学位 ”的合格外籍人士。1 因此，寻求专业人士归类的申请必须附有要求至少学士学位方可胜任所提供职位的劳工证。8 C.F.R. § 204.5(l)(3)(i)。受益人必须在本申请的优先日（本案为2023年2月21日）时满足劳工证的所有学历、培训、经验及其他要求。2 参见 Matter of Wing's Tea House, 16 I&N Dec. 158, 159 (Acting Reg'l Comm'r 1977)。

为确定某一工作机会的要求，本办公室必须审查“ 劳工证职位要求的语言 ”。Madany v. Smith, 696 F.2d 1008, 1015 (D.C. Cir. 1983)。USCIS必须严格按照潜在雇主所填写的经认证职位邀请进行审查。参见 Rosedale Linden Park Company v. Smith, 595 F. Supp. 829, 833 (D.D.C. 1984)。本办公室对职位要求的解释必须涉及阅读并适用劳工证申请书的平实语言。同上，第834页。此外，本办公室将劳工证作为一个整体来阅读以确定其要求。“ ETA 9089表格是一份法律文件，因此必须将该文件作为一个整体来考虑。 ”Matter of Symbioun Techs., Inc., 2010-PER-10422, 2011 WL 5126284 (BALCA Oct. 24, 2011)（认定对劳工证“ H部分全部内容的综合阅读 ”澄清了雇主的最低职位要求）。

在本案中，劳工证的H部分就所提供副总裁职位的要求载明如下：

H.4 学历： 要求的最低水平： 学士学位
H.4-B 专业领域： 工商管理/管理、管理
信息系统、会计/金融
或相关领域
H.5 该职位是否要求培训？ 否
H.6 该职位是否要求工作经验？ 是
H.6-A 多长时间？ 24个月
H.7 是否接受替代专业领域？ 否
H.8 是否接受学历与经验的替代组合？
是
H.8-A 注明所需的替代学历水平： 无
H.8-C 注明可接受的经验年数： 4年
H.9 是否接受外国同等学历？ 是

1 8 C.F.R. § 204.5(l)(2) 将“ 技术工人 ”定义为能够从事“ 需要至少两年培训或经验的技术劳动，非临时性或季节性性质，且在美国无法获得合格工人 ”的外籍人士。
2 申请的优先日通常为向劳工部提交基础劳工证的日期。参见8 C.F.R. § 204.5(d)。

H.10 是否接受替代职业的工作经验？ 是

H.10-A 经验月数： 24个月

H.10-B 可接受的替代职业的职位名称： 招聘/安置服务行业的
区域总监/经理、业务
总监或高级业务经理

H.14 特定技能或其他要求：

1. 必须包含以下方面2年的经验：招聘人员、团队的监督/管理；跨多个专业行业制定和实施招聘服务活动的增长战略；使用管理信息系统优化业务绩效。
2. 良好的口头和书面沟通能力。
3. 要求最多10%的时间出差至美国各地区域办公室（所有招聘工作中均注明出差要求）。

根据其平实语言，劳工证的替代最低学历要求为无。记录中包含申请人针对所提供职位的招聘工作副本。申请人对所提供职位的广告和招聘启事载明：“ 若无学位，将接受该职位或专业招聘/安置服务行业区域总监/经理、业务总监或高级业务经理4年的经验。 ”申请人的广告明确反映了“ 无学位 ”的替代最低学历。

该申请必须被否决，因为其不符合所请求的归类。在I-140表格第2.1.e部分，申请人表明其以专业人士（至少持有学士学位或相当于美国学士学位的外国学位）身份提交申请。ETA 9089表格载明申请人将接受低于学士学位的学历来担任所提供职位。由于劳工证允许个人在无学历的情况下符合所提供职位的资格，受益人不能被归类为持有学士学位的专业人士群体成员，申请必须基于此理由被否决。

因此，劳工证不支持申请所请求的专业人士归类，该申请不可获批。“ 如果……福利请求……未能证明资格，USCIS……可因……不符合资格而否决该福利请求。 ”参见8 C.F.R. § 103.2(b)(8)(ii)。此外，USCIS政策手册指出，如果福利请求没有获批的法律依据，且额外证据不会确立获批的法律依据，则应直接发出否决，而无需先发出证据请求或否决意向通知。1 USCIS Policy Manual E.9(B)(1), https://www.uscis.gov/policymanual。在此，劳工证上的替代要求不符合专业人士归类的要求。申请人的广告确认无需学位，且该申请不符合专业人士归类的要求。因此，没有获批的法律依据，且额外证据不会改变这一结论。由于该申请不可获批，本办公室将驳回申请人对SCOPS决定的上诉。

由于这一已确认的否决依据对申请人的上诉具有决定性，本办公室拒绝审理并在此保留申请人对SCOPS决定中提出的其余问题所持的上诉论点。参见 INS v. Bagamasbad, 429 U.S. 24, 25 (1976)（“ 法院和行政机关无需对其裁决对所得结果并非必要的问题作出认定 ”）；另参见 Matter of L-A-C-, 26 I&N Dec. 516, 526 n.7 (BIA 2015)（在申请人本不符合资格的情况下，拒绝在上诉中审理替代性问题）。

裁定：上诉被驳回。

通知：本决定构成本事项的最终决定。提交动议不会推迟该决定的效力。8 C.F.R. § 103.5(a)(l)(iv)。未合法居留、或另有不可入境或可驱逐情形的外国人，可能因签发I-862表《出庭通知》而依据该法第240条面临遣返程序的启动。该等程序可能导致其被驱逐出美国，并可能使其丧失未来获得签证或其他移民福利的资格。