临时决定第2849号

TESSEL, INC. 案

在签证申请程序中

A-23107366

由代理副审查专员决定
1981年1月9日

(1) “ 同一国际公司和组织 ” 一词包括20 C.F.R. 656.10所指的 “ 其关联公司或子公司 ”，适用于A类表第四组劳工证。若两家公司之间直接或通过第三方实体存在高度共同所有权和共同管理，则这些公司属于该法第101(a)(15)(L)条所指的 “ 关联 ” 公司。
(2) 公司无薪任命的董事长，就A类表第四组劳工证而言，属于担任管理或行政职位的雇员。
(3) 申请人符合非优先身份资格这一事实，并不排除申请人符合优先身份资格。
(4) 公司是与其股东分离的法律实体，能够雇用股东并代表其提交申请。

代表申请人：Sam Bernsen, Esquire
Fired, Fragomen, Del Rey, Bernsen and
O'Rourke, P.C.
100016th Street, N.W., Suite 511
Washington, D.C. 20036

本案因西部地区区域专员认证而提交至专员。圣地亚哥地区主任拒绝了该申请。区域专员命令将案件认证至其本人，随后又认证至专员。申请人寻求根据《移民与国籍法》第203(a)(6)条，基于受益人担任副总裁兼出口总监的职业对其进行分类。申请人还根据20 C.F.R. 656.10(d)(2)作为A类表第四组主张一揽子劳工证。为符合该A类表认证资格，申请人必须证明受益人在受益人入境前紧接的一年内受雇于同一国际公司或组织。该雇佣必须担任管理或

临时决定第2849号

行政职位，并且必须意图使其在美国继续担任类似职务。
若认定受益人符合一揽子劳工证资格，则唯一剩余的裁定是其是否具备《外籍人士就业工作邀请》表格所列工作职责成功履行所需的最低要求。
代理地区主任在其决定中认定受益人不符合一揽子劳工证资格。该认定的依据是未能证明申请人与受益人的南非公司为同一公司，或其中任何一方为另一方的子公司或关联公司。主任还认定受益人不能符合第六优先分类资格，因为其不是雇员。主任认定其相对于美国公司和南非公司均为企业家或投资者。
区域专员认定关联公司或子公司关系问题并非要点。其解释劳工部法规的平实语言，将受益人资格限于其将在同一国际公司或组织内继续就业的情形。区域专员还认定，记录中没有证据表明受益人曾受雇于南非公司担任管理或行政职位。
记录在案的律师在其简报中称，第四组一揽子劳工证涵盖的范围超出区域专员所理解的“ 同一国际公司 ”概念。其还称，公司内部非移民定义和A类表条款所要求的关系，均通过所涉公司的共同所有权和控制（管理）而确立。
区域专员对劳工部法规的解释不准确。劳工部关于20 C.F.R. 656.10的手册第656-A-21页规定：“ 法规中使用的‘ 同一国际公司或组织 ’一词，意图包括该法所规定的‘ 其关联公司或子公司 ’。 ”
区域专员拒绝的第二个理由已通过提交文件克服，该文件表明受益人于1976年3月1日被任命为南非公司董事长。虽然其作为董事长不领取薪水，但其仍为该公司的雇员。
地区主任认定受益人因是商业投资者而不符合所寻求优先分类资格、更应归入非优先分类，该认定没有

632

临时决定第2849号

法律依据。某人符合某一特定身份资格这一事实，并不排除其符合另一身份资格。
主任的裁定（区域专员亦同意）认为申请人与受益人因系同一人而不能存在雇主/雇员关系，该裁定未考虑Matter of M, 8 I&N Dec. 24 (BIA 1958; A.G. 1958)所确立的先例，其中认定即使申请人是寻求雇用其唯一股东的公司，第六优先申请也可获批准。公司是与其股东分离的法律实体，能够提交申请并雇用股东。
两家公司之间的关系问题是本案所涉最关键事项。受益人拥有南非公司93%的股份并担任其董事长。其拥有申请人60%的股份，并将担任公司经理（副总裁兼出口总监）。此前已认定，仅凭股票所有权和公司之间给予照顾的非正式安排，不构成该法第101(a)(15)(L)条所要求的资格关系（Matter of Del Mar Ben, 15 I&N Dec. 5 (R.C. 1974)）。但Del Mar Ben案可作区分，因为该案股票所有权极少，且不存在任何程度的控制或共同管理。本案具有高比例的共同所有权和共同管理，将两家公司的有效控制权赋予其所有者/管理者。若两家公司之间直接或通过第三方实体存在高比例所有权和共同管理，则这些公司属于该法第101(a)(15)(L)条所用“ 关联 ”一词的含义范围。
因此，本案公司为关联公司。受益人在前一年受雇为外国公司的行政人员或管理者，并将受美国公司如此雇用。受益人符合“ L-1 ”资格，因此确实拥有A类表第四组劳工证。应作出以下命令。
兹命令：根据第203(a)(6)条对受益人进行分类的签证申请予以批准。

698